

# 关于党中央的这份未来法治中国建设路线图,法学大咖怎么看?

最近,法治领域发布了一份重磅文件。

中共中央日前印发《法治中国建设规划(2020-2025年)》,对新时代如何推进全面依法治国作出系统部署。这是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图,也是新时代推进全面依法治国的纲领性文件。

在“十四五”开局之年,党中央就法治中国建设作出专门规划,背后有何深意?规划中有哪些亮点?今后应该在哪些领域发力?多位法学大咖表达了自己的看法。

## 新中国成立以来首个法治中国建设专门规划

“由党中央直接制定并实施法治中国建设规划,从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署,这是新中国成立以来第一次,也是中国共产党成立以来的第一次,在党和国家法治建设史上具有重大意义。”中央党校(国家行政学院)教授胡建淼说。

胡建淼表示,规划总结了党的十八大以来法治建设实践和成就,进一步落实了党的十九大确立的法治中国建设目标,明确了时间表和路线图,是习近平法治思想在中国特色社会主义法治理论和实践中的转化和体现。“要实现中国特色社会主义法治体系基本形成这

一总体目标,就应当按照规划的要求和部署,分步有序推进法治中国建设这一系统工程。”

中国社会科学院国际法研究所所长莫纪宏表示,规划的出台是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果,开启了法治中国建设新篇章。

他认为,在现阶段,建设法治中国必须坚持以习近平法治思想为指导,不断加强党的领导,注重发挥国家机关、社会组织和公民个人参与法治中国建设的主动性、积极性,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

## 落实规划应该怎么做?

时不我待。“十四五”期间,我们应该如何贯彻落实规划要求,从而更好地适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待?

“从现在开始到2025年,是中国特色社会主义法治体系初步形成,法治国家、法治政府、法治社会建设初见成效的关键时期。我们要努力实现党领导全面依法治国的体制机制更加健全、中国特色社会主义法律体系更加完备、政府治理体系日益健全、司法权运行机制更加科学有效、法治社会建设取得重大进展、党内法规体系更加完善。”胡建淼说。

莫纪宏认为,要深入推进严格执法、公正司法、全民守法。比

如,大力推行清单制度并实行动态管理,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度,健全行政执法和刑事司法衔接机制,完善知识产权、金融、海事等专门法院建设。

此外,还要切实加强立法、执法、司法工作的监督。莫纪宏建议,健全政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制;加大对行政违法行为的纠错力度,提升行政复议工作的效率;完善刑事立案监督和侦查监督工作机制,建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度,完善司法人员惩戒制度等。

## 规划体现问题导向、回应群众需求

规划明确,聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节,着眼推进国家治理体系和治理能力现代化,固根基、扬优势、补短板、强弱项,切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。专家普遍认为,规划具有鲜明的问题导向性,体现了对群众需求的回应。

西南政法大学校长付子堂表示,规划以解决法治领域突出问题为着力点,针对近年来社会普遍关注的合宪性审查工作、涉外法治工作、区域协调发展法律问题、失信惩戒与社会信用立法问题、暴力伤害医务人员问题等,均提出了系统的有针对性的法治化治理措施和

相应的建设目标。

此外,规划还制定了一系列严格的法治建设预期性指标体系。比如,要求“国务院部门权责清单于2022年上半年前编制完成并公布”“2022年年底建成全国一体化政务服务平台,除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外,政务服

务事项全部纳入平台办理,全面实现‘一网通办’”“2022年年底前实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办”等。

“这些目标体系如同‘指挥棒’,将引导法治中国建设实践,夯实法治中国建设基础,推动法治中国建设任务如期完成。”付子堂说。

● 综合自新华社

作者:白阳

## 短短一小时能吸砂上千吨,“吸血虫”侵蚀长江健康……

# 非法采砂船为何能顶风作案?

一艘艘看起来毫无异常的普通货船,其实是花费数百万元改装的豪华版盗砂船;船头船尾两个“隐形”吸砂泵开动起来,短短一个小时就能吸砂上千吨,一个晚上获利数十万元。

“新华视点”记者近期在长江沿线多地调查发现,暴利驱使下,部分盗砂团伙顶风作案,躲避监管,甚至阻拦执法。一些盗砂聚集点一到夜里就十分热闹,还因此出现了溃堤现象。这些非法采砂船,就像侵蚀长江健康的“吸血虫”,不仅严重破坏长江生态系统,还会影响航道、堤防和桥梁安全。

### 各种改装版采砂船出没,有的盗砂点已出现溃堤

各式各样的改装版采砂船、“巨无霸”运砂船、灵活的小快艇……记者近期走访重庆、湖北、安徽等地长江沿线发现,在一些地方的长江河道涉砂船舶集中停靠点,执法部门抓获的非法涉砂船舶连成一片,多达数百艘,场面壮观。

据水利部长江水利委员会河道采砂管理局相关负责人介绍,在长江沿线多地、多部门高压整治非法采砂的背景下,部分团伙顶风作案,装备越来越隐秘,手段越来越多样,甚至还出现了高价雇佣小快艇盯梢、躲避监管等新动向。

数据显示,2020年前10个月,长航公安局立案非法采矿案907起,打击处理犯罪嫌疑人561名。以近年来持续严打非法采砂的芜湖市为例,2020年,

该市抓获非法采砂船和非法运砂船200余艘,另有小快艇数十艘,数量比2019年还多些。

马鞍山市王先生说,他曾多次目睹盗砂团伙夜间盗采江砂并遭到恐吓。“我们在长江上有几艘船,他们连续多晚当着我们的面疯狂盗砂。”

记者在长江中下游一处长江干流的盗砂聚集点看到,一侧江岸已经溃堤,支流中零星停靠着小快艇,还有废弃的吸砂管。“枯水季节,这里晚上热闹得像菜市场,好几艘船一起盗砂。”常年关注长江大保护的志愿者小陈说。

非法采砂船像“吸血虫”一样侵蚀着长江的健康。

业内专家表示,盗采江砂存在多方面危害,会严重威胁到长江生态、堤防和船舶航行

安全。无序、过度采砂会导致原本平坦的河道出现大量深坑,形成漩涡,威胁通航安全;同时,还会改变河床地貌地形,导致地下水水位下降,水质恶化,危及沿江群众饮水安全。

“非法采砂会破坏长江水生生物赖以生存的环境。改装后的豪华版盗砂船把吸砂泵一开,像个巨大的吸尘器,不光会吸走江砂,水底的小鱼小虾和水生植物也会被吸走,那一片水域的生态系统就被破坏了。”小陈说。

长江水利委员会副总工程师陈桂亚表示:“长江砂石是全国人民共同的资源,无序采砂不仅破坏长江生态环境,影响水生生物的栖息繁殖,甚至有可能直接毁掉防洪堤、桥梁及其他河道工程。”



### 盗砂违法成本很低,有监管者沦为犯罪团伙“保护伞”

一条中型的盗砂船,短短一小时吸砂上千吨,一个晚上获利数十万元,一个星期就能收回买船改装的成本。

在暴利驱使下,盗砂团伙仗而走险。他们实行组织化分工,采用技术手段逃避监管,寻求“保护伞”撑腰。与此同时,执法部门技术手段薄弱,仅靠人力难以实现对广阔流域的监管。

一位江边群众在2020年“卧底”进了一个盗砂团伙,他被安排驾驶一艘小快艇定点盯梢。据他介绍,船舶改装、盗砂、运输、销售……盗砂团伙内部有非常明确的分工:就连盯梢这一环节,都有多人分段负责,一有

风吹草动赶紧发出通知。

记者曾两次深夜跟随执法人员在长江武汉段打击非法采砂,均发现装着隐形泵的改装船借夜色盗砂。盗砂团伙一发现执法人员,就匆忙收起设备,冲滩上岸逃窜。有一名不法分子眼看无处可逃,竟连忙将手机扔进江里,企图毁灭证据。

多位执法人员告诉记者,非法采砂船小型化、隐秘化、流窜作案的特点越来越明显,且反侦察能力越来越强,“不法分子作案时会派人在江面‘游弋’,甚至专人盯着执法部门的巡逻艇,我们办案经常会扑空。”

长航公安局相关负责人

说,现在不法分子都很狡猾,砂船上大多是打工的,老板都躲在后面。费力查到了老板,法院顶多判个三四年。“好不容易抓了现行,却只能切割船上的非法采砂机器。与被查概率、处罚力度相比,盗砂违法成本很低。”

值得警惕的是,盗砂团伙肆无忌惮的背后,往往有沦为“保护伞”的监管者。湖北、江苏等地查处的一些大型非法盗砂案件显示,在利益引诱下,有海事、水利、港航等部门的直接管理人员丧失原则,有的私下向船主收取“好处费”,有的以“入股”之名直接参与分取盗砂利润。

### 整治非法采砂必须打造责任链、编织监管网

受访人士认为,整治非法采砂需要多地、多部门形成合力。盗砂船是非法采砂的主要工具。在执法部门大力拆解采砂船的同时,一些船舶厂却在不断非法改装采砂船,新增的速度甚至比拆解还快。然而,船舶改装、航运、盗砂、江砂买卖往往分属多地,监管则分属工信、交通、水利等不同部门,仅靠一地一部门很难整治非法采砂。

“要整治非法采砂,必须打造责任链,编织监管网。仅打击直接盗砂,而对协助其运输、

装卸、仓储、贸易、使用的行为放任不管,无法根治非法采砂。”上海组合港管委会办公室主任徐国毅说,与盗砂全链条有关的单位都要承担起整治责任,加强信息互通、执法联动。

记者在一些沿江城市走访发现,一些地方正在利用技术手段强化打击非法采砂的力度。例如,在长江干流安装夜间可视的视频监控,基本实现对江面的全覆盖,执法人员在基地可以实时看到监控情况。再如,为执法队伍升级装备,新

增灵活机动的小快艇等。江边群众认为,必须严查长江盗砂利益链,清除充当“保护伞”的监管者,才能将盗砂顽疾彻底铲除。

此外,受访人士建议,可多用疏浚砂、机制砂代替长江河道砂,以满足市场上的用砂需求。目前部分水库、航道、港口砂石淤积严重,但由于疏浚清淤砂成本高、手续复杂,市场动力不足。应进一步简化手续,畅通疏浚砂的利用渠道,变废为宝。

● 综合自新华社

作者:董雪、王贤、韩振、贾远理、徐骏