

推进作风革命、效能革命 学好身边人 做好当下事

理论纵横

加强磨砺淬炼 永葆“赶考”的清醒和坚定

□ 李仁勋

近日，在省部级主要领导干部“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上，习近平总书记指出，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。广大纪检监察干部要切实增强忧患意识、风险意识，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，锤炼过硬的政治品格、思想作风、能力素质，始终以清醒坚定的态度迎考备考，以正风肃纪反腐的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

强学习坚定信念，始终保持理论上的清醒。理论上清醒是政治上坚定的基础，要强化思想淬炼，持之以恒抓党的创新理论学习领悟，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要一以贯之深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话特别是关于党的自我革命的战略思想，全面从严治党的系列重要论述精神，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，自觉用

党的创新理论武装头脑、淬炼党性，增强贯彻落实党中央决策部署的自觉性和坚定性。要落实党史学习教育常态化长效化要求，深入学习革命先辈和身边先进典型事迹，认真对标对表、自我检视，自觉把党的历史经验作为加强个人党性修养的重要指引，在学思践悟中增强历史主动性，汲取奋进力量。

擦慧眼辨是非，始终保持政治上的坚定。要强化政治机关意识，始终站稳政治立场，坚定正确政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上作表率。要旗帜鲜明讲政治，自觉把政治要求贯穿到监督检查、线索处置、审查调查、巡察监督、综合管理等各项工作全过程，增强斗争意识、提高斗争本领。要从讲政治的高度认识推进作风革命的紧迫性，大力弘扬党的革命传统和优良作风，带头纠正“庸懒散”“推拖滑”等不良风气，带头力戒形式主

义、官僚主义，坚决整治不担当不作为、不负责任阻碍事业发展的作风顽疾，让好作风成为干事创业的动力引擎。

扛责任勇担当，始终保持行动上的自觉。立足职能职责勇担当善作为，是争做党和人民忠诚卫士的试金石。要牢固树立大局意识，主动将纪检监察工作放到工作大局中去谋划和思考，在优化营商环境、生态环境保护、常态化疫情防控等重点工作监督治理中担当尽责、增强本领，切实发挥监督保障执行作用。要强化实践锻炼，把参与线索处置、案件查办、做群众工作、政治监督等一线工作作为年轻干部成长进步的“大熔炉”，从中积累工作经验、锤炼意志品质。要坚持为民情怀真抓实干，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，聚焦乡村振兴、养老社保、教育医疗、生态环保等领域“急难愁盼”事项，深入整治群众身边腐败和不正当之风突出问题，以监督执纪执法的有力有效回应人民群众

关切，让人民群众感受到纪检监察就在身边，不断厚植党执政的政治根基和群众基础。

重实训提能力，始终保持专业上的执着。锻造纪检监察铁军，离不开干部法治化专业化水平作保障。要强化纪法思维、纪法素养，深入学习践行习近平法治思想，贯通学习运用《中国共产党纪律检查委员会工作条例》等法规制度，领悟内涵要义、把握内在规律，努力成为推进纪法贯通、法法衔接的行家里手。要强化业务培训，定期举办综合业务培训班、能力素质提升培训班，运用网上学习平台开展常态化复训评析、以干代训大练兵、核心业务实务竞赛等方式开展实战实训，全面提升专业能力、涵养专业作风、培养专业精神，让专业化成为纪检监察干部的职业“标配”。

(作者单位：洱源县纪委监委)

服务群众不能有“温度差”

□ 张如芝

“有温度”一词对于党员干部来说，有着丰富的精神内涵和宝贵的实践意义，是衡量为政得失的标尺，引领价值取向的指针，标定实干路径的路牌。干群关系的“温度差”检验着服务群众的具体成效，也体现着党员干部的初心使命，唯有以热忱之心回应群众的热切之盼，用最小的“温度差”才能答好人民群众满意的“赶考卷”。

不能群众“热”干部“冷”，要及时回应群众关切。有时出现群众“热”干部“冷”的“温度差”，一方面是因为有些干部在开展工作的时，没有事先充分调查研究和深入群众问需问计，只是简单盲目地收材料、列计划，没有积极地想方设法去落实推进，其结果自然就与群众的期待有差距；另一方面则是因为有的干部为民服务的作风不实，群众对民生实事

满心期待，一些干部却只是喊口号、做样子，没有把群众的关心关切放在心上，能拖则拖、能推则推，自然会把群众的热情“浇灭”。群众心里热切期盼的事情，党员干部就应该以更热烈的态度来回，把每件工作都看作是干部与群众的“双向奔赴”。只有把群众“身边小事”当成“头等大事”，将对百姓质朴而深厚的情感融入对群众热情真诚的服务中，才能让干部和群众之间的距离越来越近。

不能嘴上“热”行动“冷”，以实干体现责任担当。把“为民服务”落到实处，不能只在布局谋划时心血来潮，更要在付诸行动上真抓实干，不能出现“剃头挑子一头热”的局面，避免承诺时说得天花乱坠，落实时裹足不前的情况。“民所盼之，我必践之”。服务群众的措施要实，作风更要实。

要强化公仆意识，厚植为民情怀，提升服务水平，要把群众当作亲人，只有这样才能对群众的所思所盼感同身受，也才能在服务群众的过程中干劲十足。同时要坚决同推进办实事过程中的形式主义、官僚主义作斗争，在办事服务中不敷衍塞责、推诿扯皮，在工作中要时时想着人民、事事为了人民，保持一抓到底的干劲和拼劲，只有俯下身子、甩开膀子、放下面子，当好群众的“贴心人”“店小二”和“小跑腿”，才能把每一件群众的小事办得尽善尽美、掷地有声。干部要时刻保持一颗热忱的为民之心，用真心实意的作为赢得群众的信任，在干事创业的过程中自然就不会冷场。

不能开头“热”后续“冷”，以作风保证善作善成。服务群众、破解难题来增进群众福祉贵在用心用力，贵在持之以恒、久久

为功。群众的事“办了”与“办好”虽一字之差，效果却截然不同，服务群众需要我们有“闭环”思维，要“事事有着落，件件有回音”，更要“有始有终，有头有尾”。要多一些“如切如磋，如琢如磨”的工匠精神，精益求精的执着品质；少一些“言多必失，行多必过”的懈怠思想，走马观花的浮躁情绪，才能在工作中一件件干好，一步步展开，从而把服务群众的每一件事做实做细、做出成效。当前改革发展正处在“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的关键时期，要摒弃“喘口气、歇歇脚、松松劲”的惰性思维，敢啃硬骨头、敢于涉险滩，以“舍我其谁”的勇气魄力和“功成必定有我”的责任担当，利民生、顺民意、暖民心，让干群关系同步“升温”。

(作者单位：弥渡县红岩镇人民政府)

乡村振兴项目建设要多在“美”字上下功夫

□ 张至松

当前，乡村振兴正在全国各地全面稳步推进，各地务必要坚定践行坚持以人民为中心的发展思想，按照擘画好的宏伟蓝图，着力围绕富民产业项目建设，持续保稳促增，多在“美”字上下足功夫。

要在尊重自然的前提下，打造和谐之美。习近平总书记在全国各地考察时曾多次强调：“要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”建设和谐乡村，是乡村振兴的根和源，打造乡村之美是乡村振兴的“重头戏”，云南要当好生态文明建设排头兵，让乡村和谐之美融入大自然，是稳步推进乡村振兴大方向。怎样在尊重自然的前提下打造乡村美，首要任

务是要明白什么是“美”，要抓住“美”之根本。比如，在古村落原貌保护方面，我们要特别注重保护好一些有价值的古建筑、古树名木、古井、古道、古文物等，让这些文明古迹“活起来”“会说话”，让其创造财富，造福于民；再比如，要注重“村史”的挖掘和传承，要让后人记得村庄的历史、故事，即使在乡，梦里也有满满“乡愁”。

要在夯实特色产业方面，建设产业之美。人无我有、人有我优。产业之美，重在特色之美。在乡村振兴中，说一千道一万，特色产业培育是促进当地发展的“重头戏”。如何“搭好台”“唱好戏”，最能考验当地政府的远见卓识以及执政能力和发展水平。我们有了好戏台，就要让能群众主动上

台“唱”，这其中是否“对路”是关键。这既是事关乡村振兴全局的战略之举，也是事关赢得未来的制胜之道，更是事关厚植产业优势的关键之招。为此，我们在产业培植过程中，务必头脑清醒，牢记不能过于发热，要在牢牢把握“因地制宜”的前提下，做到脚沾泥土、访多走心、察多注重民心民意，多往基层跑，才能知道适合发展什么；主动思考谋划发展路径，绝不能照抄照搬其他地方的一些不切合实际的发展模式，擅自搞“拿来主义”，避免导致项目资金像农耕时代广种薄收一样，撒了“一撇坡”收获“半箩筐”，得不偿失，劳民伤财，让群众利益受损。

要在传统村落保护上，保持独特之美。在推进乡村振兴进程中，“千篇一律”不可取，“照抄

照搬”更要不得，只有坚持全国“一盘棋”、一张蓝图干到底，科学发展、统筹推进，才能取得实实在在的成效。要在充分认识抓保护就是促发展的辩证关系基础上，充分尊重群众意愿，坚定按照党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略“二十字”方针，且不局限于一味地发展传统农业，要努力打造既具有明显中国特色的乡村农耕文明、又具有现代工业化、城乡一体化发展特征的现代文明。为此，各地在乡村振兴推进过程中，在传统村落的保护上，绝不搞大拆大建式的“政绩工程”，符合乡村特色的“民心工程”则多多益善，逐步打造出一批颇具特色的农文旅融合新样本，造福一方百姓。

(作者单位：南涧县林业和草原局)

选好管好用好工作队要下好“三步棋”

□ 方慧敏

驻村工作队承担着宣传政策、执行落实、引领发展、提升文明、建强基础等工作重任，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接进程中扮演着重要角色，成为推动地方经济社会发展的生力军。选好管好用好工作队十分重要，笔者认为，如何选如何管如何用，关键要下好“三步棋”。

工作队选派要下好“先手棋”，做到精益求精、因村施策。选派起初，要充分调研，一方面要精准掌握选派单位推荐人员的优势特点、身体素质、年龄结构等基础

信息；另一方面要深入了解派出村组的地理条件、发展现状、民族民俗等现实状况，做到知己知彼，有的放矢，避免闭门造车，瞎子引路。选派之际，宁选精兵强将，切勿滥竽充数，一定要将好钢用在刀刃上，确保选派的工作队能够在基层建功立业，打出一片新天地。

工作队管理要善于“谋全局”，做到宽严相济、发挥作用。管理是门大学问，宜紧必紧，宜松即松，做到张弛有度、不越规矩，又遵规守纪、不越红线。工作队扎根基层，

多与群众打交道，单凭“八小时”许多工作难以开展，要善于“八小时”内加强学习，“八小时”外适时补课，用心用情用力宣讲好执行好党的政策、教育好引导好群众思想、协调好解决好实际困难，用自己的实际行动赢得群众的支持认可，进而凝聚党心民心，奠定基层坚实执政基础。

工作队队员要守好“安全线”，做到关爱有加、注重安全。工作队是工作队组成和政策执行落实的基本单元，其自身安全与否至关重要。派出管理单位和乡镇村一

定要关心关爱好工作队队员，适时加强思想引导、健康监测、心理疏导，努力协调解决工作、生活中遇到的困难问题，有效解决后顾之忧，让队员在健康和谐的氛围中开展工作，为经济社会高质量发展添砖加瓦，矢志不渝做出应有贡献，竭尽全力做出更好成绩。同时，要体现关心关爱，对群众公认、成绩突出、品德高尚的优秀干部要在政治上给予关心、经济上给予激励，为更加担当、敢于作为、务实创新提供崭新平台。

(作者单位：漾濞县顺濞镇党委)

权威论

深入理解建立现代预算制度的逻辑

□ 陆毅 欧阳洁

预算体现国家的战略和政策，反映政府的活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是宏观调控的重要手段。习近平总书记强调：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。”我们要贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，科学把握建立现代预算制度的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，采取有效举措积极建立现代预算制度。

把握建立现代预算制度的理论逻辑。判断一个国家是否建立起现代预算制度，通常有两个重要参照标准：一个是预算管理一体化，即财政收支预算必须全面完整地加以反映、科学合理地加以编制、规范有序地加以执行，形成标准统一的预算管理体系。另一个是预算监督体系化，即建立起约束有力的立体化预算监督体系。在建立现代预算制度的过程中，要准确把握“全面完整、编制科学、执行规范、强化监督、注重绩效、公开透明”的理论逻辑。一是全面完整、编制科学。预算编制是整个预算管理流程的起点，预算编制的科学性对于确保预算内容的全面完整至关重要。全面完整的现代预算必须是全口径预算，要求政府全部的财政收支均在预算中加以反映。实践中，要从科学编制预算入手，保证预算的全面覆盖、内容完整，增强预算约束力，推动预算管理提质增效。二是执行规范、强化监督。建立现代预算制度必须坚持法治思维，严格执行各级人民代表大会批准的预算安排，坚持用预算来统领和约束各政府部门的支出活动。同时，预算的规范化执行离不开强有力的预算监督，只有将人大监督、审计监督、财政部门自我监督、社会监督等预算监督机制与预算执行有机结合起来，才能维护好现代预算制度的权威。三是注重绩效、公开透明。现代预算制度需要强化绩效管理，这是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，能为事前资金分配提供重要依据，为事中预算执行控制提供可靠参照，为事后奖励和问责提供必要反馈。同时，现代预算制度要坚持公开透明原则，自觉接受人民监督。

把握建立现代预算制度的历史逻辑。改革开放以来，我国预算制度建设蕴含着一条历史主线：预算改革始终服从并服务于建立和完善社会主义市场经济体制与国家目标的实现。从预算汲取能力、预算控制能力和预算配置能力三个维度看，我国预算制度改革不断突破原有路径依赖，朝着现代预算制度方向稳步迈进。一是预算汲取能力建设助力实现“有为政府”的职能。比如，以政府间预算关系调整为重要抓手，将财政包干制全面改革为分税制，有力推动我国基本形成稳定、规范的政府间财力分配格局，调动了中央和地方两个积极性，在保证持续、充足财源补充的同时，形成了中央强有力的宏观调控能力。又如，分税制下按税种划分各级政府收入来源，理顺政府与企业、政府与市场的关系，促进商品和要素自由流动，推动构建全国统一大市场的进程。二是预算控制能力建设助力政府和市场关系。通过实施部门预算、国库集中收付和收支两条线等多项改革，成功搭建公共财政框架。1994年出台预算法并于2014年修订，在法治的轨道上强化对政府预算的人大监督、问责机制构建和预算公开。目前，“预算法定”已成为社会主义市场经济条件下约束政府部门行为、宏观调控能力的重要准则。三是预算配置能力建设助力政府治理方式转变。在逐步改变“基数加增长”的传统分配模式基础上，大力推进预算绩效管理改革，财政资金的绩效结果成为预算资源配置的重要依据。2018年9月，《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》发布，以绩效结果为导向的资金配置模式正在全面构建。政府对预算资源配置能力的提升，有力推动社会主义市场经济的发展。

把握建立现代预算制度的现实逻辑。进入新时代，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对预算改革提出了更高要求。我国现代预算制度的建立必须立足实际，做到理论与实践相结合、历史与现实相衔接，在发现和解决实际问题中不断实现预算治理能力的跨越。一是统一部门预算管理口径。各部门预算应当反映一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算安排给本部门及其所属各单位的所有预算资金。二是实施全面预算绩效管理。强化事前绩效评估，严格绩效目标管理，完善预算绩效指标体系，提升绩效评价质量；加强绩效评价结果运用，促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改进管理相结合。三是加强跨年度预算平衡。加强中期财政规划管理，进一步加强与国家发展规划的衔接，强化中期财政规划对年度预算的约束；对各类合规确定的中长期支出事项和跨年度项目，要根据项目预算管理要求，将生命周期内对财政支出的影响纳入中期财政规划。四是改进预决算公开。加大各级政府预决算公开力度，扩大部门预决算公开范围，细化预决算公开内容。充分发挥党内监督的主导作用，加强财会监督，促进财会监督与党内监督、纪检监察、审计监督等协同发力，发挥多种监督方式的协同效应，推动形成多维一体的预算监督体系。

(作者单位：清华大学经济管理学院)
(转载自8月23日《人民日报》)



绣球花

杨利军 摄