

# 为了人民的嘱托

## ——祥云县人大代表活动阵地规范化建设工作纪实



群山拱卫、梯田环绕、绿树掩映的祥云县东山乡小庄子村。(2023年9月26日航拍照片)  
[通讯员 戴国辉 摄]

□ 通讯员 张敬来 杨彦 邹子实 张梅

清晨，太阳从东方喷薄而出，祥云县城的大街小巷，流淌着滚滚车轮和匆匆脚步，追逐着对美好生活的热望。

### 一名代表，背后是人民群众

走进祥云县行政中心，人大常委会机关开启了一天工作旅程，代表之家的会议室里，正在举行一次三方视频会议，讨论东山乡小庄子村的一项民生工程。

“各位领导，我们小庄子村到楚雄州大姚县密林庄村的道路提升改造工程已经启动了，通过村委会自筹、群众投工投劳，解决了一部分项目建设资金，但还有较大的资金缺口，恳请县上帮助我们解决资金问题。”县人大代表、东山乡小庄子村村委会副主任陈永亮在视频里汇报工作。

东山乡小庄子村是祥云的直过民族村，地处两州三县交界的地方，是全县最偏远的村庄。从小庄子村到祥云县城，有两条路可走。第一条走县乡公路，虽然路况较好，但距离120公里，车程

将近4个小时；第二条从县外绕行到祥姚公路，距离不到80公里，车程可以缩短到2小时，但还有4公里崎岖难行的山路没有硬化，给村民的出行造成了严重影响。村里的4名县、乡人大代表反映了民情民意，提出了实施小庄子村到楚雄州大姚县密林庄村道路提升改造工程的建议，得到了各级的重视。为了破解资金筹措的难题，人大常委会用视频会议的方式，召集相关单位与基层代表面对面交流讨论，推动县交通运输局和县财政局为项目建设落实了270余万元的补助资金。

2023年9月，小庄子村至密林庄村道路硬化项目启动实施，2024年5月7日，两地村民身着彝族盛装，载歌载舞庆祝公路通车。小庄子村1组村民张琴玉说：“我们一直梦寐以求的路今天终于通车了，我们相当高兴，以后出行更方便了，村里的原生态农产品也更好卖了。”

祥云，一个最早叫云南的地方。在2425平方公里的广袤土地上，1057名省、州、县、乡四级人大代表，肩负着48万各族人民的嘱托，探索着全过程人民民主的祥云实践。

为了给闭会期间各级人大代表开展活动提

供平台，早在2006年8月，祥云县就在10个乡镇创建了人大代表活动室。2019年，建成10个乡镇人大代表工作站、139个村(社区)人大代表联络室，实现乡镇、村(社区)代表活动阵地建设全覆盖。2022年，人大常委会召开了代表活动阵地建、管、用工作推进专题会议，领导班子成员带队到各乡镇、村(社区)进行督促指导，不断巩固提升人大代表活动阵地建设水平。2023年，人大常委会要求各乡镇、村(社区)对代表工作站、代表联络室进行全面梳理，按照省、州要求，健全完善各项规章制度，常态化开展学习培训、调研视察、执法检查、接待选民、联系群众、述职评议等活动，让代表活动阵地真正成为人大代表密切联系群众的载体、履职行权的平台，切实提升各级人大代表的责任感、荣誉感、归属感。祥云县人大常委会副主任杨孝祥说：“我们坚持高位推动、高点谋划、高标准建设，把人大代表家、站、室活动阵地建设作为提升代表工作水平、推进人大工作创新发展的重要抓手，作为实践全过程人民民主、激励代表履职行权的有益探索，作为联系服务群众、助推祥云县高质量发展的有效载体，力争一抓到底、抓出成效。”

### 一方阵地，连通了悠悠民心

他山之石，可以攻玉。市人大常委会组织工作专班，到楚雄州双柏县、姚安县和昆明市盘龙区学习考察，全面借鉴外地的先进经验。经过集思广益，人大常委会投入18万元，整合机关资源，按照“两室一区”的思路，配置设施设备，建设“代表之家”；整合祥云县既有党建和综治“云视讯”平台，建设了县人大系统“云视讯”可视化平台，联通了10个乡镇人大代表工作站和15个试点村的代表联络室。

为进一步丰富代表之家活动的形式和内容，人大常委会把县人大足球队和朗诵队与代表之家进行有机整合，成为常态化开展活动的载体。两支队伍都以人大代表、人大工作者为主体，足球队在县级比赛中3次获得奖励，朗诵队在全县的诵读比赛中取得了一等奖的好成绩。祥云县人大常委会办公室主任熊娟说：“足球队和朗诵队，把机关干部和人大代表凝聚在一起，把常委会机关和乡镇人大主席团团结在一起，把人大代表与县镇机关干部紧密地团结在一起，展现了新时代人大代表和人大工作者的风采。”

为了提升新一届人大代表的履职能力，2022年11月，人大常委会组织举办了为期两

天的人大代表履职能力提升培训班，对全县240名县人大代表进行全员培训。2023年开始，人大常委会用送教下乡的形式，选派2名教师到各乡镇进行巡回授课，对全县770名乡镇人大代表进行了全员培训。2023年11月，组织县人大常委会委员和部分基层人大代表到深圳人大干部培训中心进行集中培训，进一步夯实人大代表的履职基础。

### 一次行权，关乎着千家冷暖

“我家是双职工，两个小孩都在上学，每天需要接送4趟，家里还有老人需要照料，感觉十分劳累。”祥云县机关干部李学秀说，县人大代表提出了将营养早餐改成营养午餐的建议后，得到了采纳和落实，现在每天只需要接送一趟，感觉轻松多了。

人大常委会从收到的代表建议中，精选出事关全县经济社会发展、人民群众普遍关注的10件建议，作为年度重点建议，由县委书记和人大常委会领导班子成员领衔督办；县政府领导班子成员领衔办理重点建议，以及分管部门承办的其他建议；成立4个督导组，由人大常委会副主任带队，深入39家承办单位，对321件建议办理情况进行集中督导。责任的落实，制度的创新，促使代表建议办理工作质效有了新的提升和进步。

为了抓实基层基础建设，人大常委会持续推进代表“五个一”活动，坚持每年评选表彰代表干事创业先进个人、优秀代表建议、先进代表小组、代表建议办理先进单位。同时，自2022年9月起，在举行人大常委会会议时，同步召开列席代表座谈会，基层代表把群众关注的热点、难点问题，及时反馈给人大常委会和有关单位。通过打出一套“组合拳”，代表素质和履职能力有了质的提升，为家、站、室开展代表活动，助推代表工作提质增效奠定了重要的基础。

2021年9月，祥云县全面开展义务教育阶段课后服务，但各学校对收取课后服务费用顾虑重重，祥城镇代表工作站把情况向人大常委会作了书面报告，人大常委会组织人大代表、教育部门和学校负责人到大理市考察学习，及时召开协调推进会议，就尽快落实上级政策、发放教师劳动报酬等达成共识，推动了课后服务收费工作在祥云县落地。祥云县教体局局长杨志才说：“在人大代表的推动下，长期困扰大家的义务教育阶段课后服务收费问题得到了有效破解，为基层学校和老师办了一件大实事。”“课后服务的政策落实得很到位，老师的劳动得到了尊重和

认可，积极性也更高了。”祥云县祥城镇城西社区完全小学教师李琼娟说。

近年来，随着到祥华中就读的外地学生人数不断增加，每逢周末和放假、收假时段，接送孩子的车辆将学校周边的道路堵得水泄不通。县法律专业人大代表工作站组织代表实地调研，邀请城管综合执法局、县公安交警大队、县教育局、祥华中进行座谈讨论，达成了破解拥堵的共识，决定家庭、学校、社会共同发力，加强交通安全宣传引导，最大限度开发停车位，加大特定时段交通管制力度，增开校园安全出口。经过各部门的协同配合，学校周边的拥堵情况明显缓解。州人大代表、祥云县米甸司法所所长李岷均说：“作为人大代表，我们不能对老百姓身边的热点难点问题视而不见。其实，只要深入到群众之中，就能够发现存在的问题，并且能够找到有效的破解办法。”

### 一声嘱托，背负起责任如山

2022年7月，在县人大代表的积极倡议下，祥城镇褚家、城西、城南、城东4个社区共同出资，组建了云南祥联合商贸易服务有限公司，建设智能中央厨房项目。公司的管理人员中，有4名县人大代表、2名镇人大代表。为此，人大常委会指导公司成立了全县首家企业代表联络室，将人大代表履职工作和企业管理有机结合，倾听员工和客户的诉求，广泛收集民情民意，积极反映群众心声。云南祥联合商贸易服务有限公司的人大代表了解到，祥云县准备在近期对高铁站房进行扩建，结合平时员工和客户反映的站前广场客流车流存在的问题，企业代表联络室专程到高铁站进行调研，形成了优化站前广场客流车流的建议，送达到有关部门决策参考。

近年来，全县人大代表家、站、室活动蓬勃开展，云南祥镇人大代表工作站组成调研小组，就教育资源整合进行调研，形成整合方案；甸甸镇人大代表工作站就户口迁移工作开展调研，提出建议……群众的心声、代表的建议，正在转化为促进经济社会发展的丰硕成果。

人民选我当代表，我当代表为人民。覆盖城乡乡村的人大代表活动阵地，架起了人大代表和人民群众的连心桥，开启了密切联系群众的民意窗，建立了实施有效监督的新载体，激活了助推祥云发展的智慧库。

东方风来，彩云纷飞。肩负责任和重托，人大代表守正创新、砥砺前行，谱写了一曲曲人民至上的时代乐章。服务群众无尽期，履职尽责显担当，人大代表工作永远在路上。

## 综合新闻

### 巍山县司法局——

# 强化工作举措为老年人撑起“保护伞”

□ 通讯员 杨雪

近年来，巍山县司法局立足司法行政工作职能，强化工作举措，全面保障和维护老年人合法权益，为老年人撑起法律“保护伞”。

强化宣传，多形式营造老年人权益维护社会氛围。充分发挥县委普法办统筹职能，将老年人权益保障法的学习宣传工作纳入全县“八五”普法教育规划，督促各相关单位积极开展学习宣传。依托在各乡镇建立的法治宣传阵地，组织司法所工作人员和全县普法志愿者、“法律明白人”，利用春节、“三下乡”“五一”国际劳动节、“九九”重阳节等有利时机，深入各乡镇、村(社区)老年户家中宣传宪法、民法典、老年人权益保障法、法律援助法、反家庭暴力法等法律法规。结合“一村一法律顾问”活动，组织专业律师队伍进村入户，开展免费法律咨询和代写法律文书活动，为老年人解答涉及房屋拆迁、财产、遗产、赡养等方面的法律问题，引导老

年人增强法治意识和防范意识，正确使用法律武器保护自身合法权益。在“巍山普法”微信公众号设置“反诈你我同行 共建平安巍山”专栏，加大对电信网络诈骗、养老诈骗、养老领域非法集资等内容的宣传，通过推送反诈工作信息、发布风险提示、给予温馨提醒、宣传报道典型案例，揭露电信网络诈骗、养老诈骗、养老领域非法集资的“套路”手法，强化以案说法、以案普法宣传的力度与效果，切实增强老年人的法律意识和法治观念，加强老年人防骗意识和识别能力。

强化服务，多举措满足老年人权益保障法律需求。在巍山县公共法律服务中心设立老年人申请专用通道，主动降低老年人法律援助门槛，扩大受援范围，做到应援尽援，对老年人申请事项优先办理，通过简化程序，优先受理、优先指派、优先办理等措施，对孤老病残和行动不便的老年人主动上门服务，最大限度地使需要法律帮助的老年人得到及时、便捷、有效的法律援助服务。

在县城老龄委设立法律援助工作站，各乡镇设立法律援助工作站，各村(社区)设立法律服务咨询点，建立法律顾问微信群，推动法律援助“三知道”宣传，使老年人知道遇到法律问题拨打12348法律援助咨询电话、知道法律援助服务是无偿的、知道申请法律援助的途径，积极为老年人提供专项法律服务。积极开展老年人公证业务办理，采取老年人公证“免排队、零等待”，简化老年人办理流程，优先接待、优先办理，有效缩短办证周期，充分满足老年人对办证效率的需求，并对符合政策条件的公证事项予以减免公证费用，同时，针对居住偏远或出行不便的老年人公证需求，公证处安排工作人员提供上门公证服务，有效解决老年人公证难的问题。各司法所、律师事务所积极配合有关部门，及时有效地预防和制止家庭暴力行为，并通过说服教育、宣讲法律等方式，使当事人认识到行为的违法性，切实维护老年人的合法权益。

强化调解，多渠道化解老年人领

域矛盾纠纷。坚持矛盾纠纷抓早、抓小、抓苗头的原则，组织基层人民调解员、网格员，定期排查辖区内的涉及老年人的赡养、邻里等纠纷，及时、准确掌握辖区涉及老年人纠纷情况，对排查出的纠纷重点关注，力争排查一起、调解一起。充分发挥律师事务所、律师在维护老年人合法权益中的作用，要求律师事务所、律师积极调解涉及老年人的赡养、扶养、婚姻、家庭和邻里等纠纷，主动了解情况，强化对事与理的分析 and 疏导，注意把握维护老年人权益和保持家庭和睦的平衡，依法化解纠纷，防止矛盾激化为刑事案件，实现法律效果和社会效果的统一。针对涉及老年人矛盾纠纷案件，坚持“调解优先”原则，依托县、乡、村三级调解网络，快速化解矛盾纠纷，尽力采取非诉调解方式予以妥善解决，对确实不能协商解决案件，协调相关部门，对老年人维权案件快审快结快执行，帮助老年人节省诉讼成本，促进老年人家庭生活和諧，有效保障和维护老年人的合法权益。



剑川县马登镇干部职工在包粽子。(摄于6月6日)

端午节前夕，剑川县马登镇举办“我们的节日·端午”文明实践活动，干部职工在志愿者的带领下学习包粽子、做香包等，在欢乐的氛围中感受传统文化的深厚底蕴和独特魅力，迎接佳节的到来。

[通讯员 杨澄 施寿昌 李瑜仙 摄影报道]



巍山县南诏镇南村布扎厂工人在手工缝制艾草香包。(摄于6月6日)

端午节前夕，巍山布扎非物质文化遗产代表性传承人带着工人，用扎染布、五彩丝线、艾草香料等材料，巧妙地缝制出粽子、莲蓬等造型各异、缤纷多彩的非遗布扎香包，蕴含平安健康的美好祝愿，深受当地群众和外地游客的喜爱。

[通讯员 陆向荣 摄]



环抱在核桃树下的宾川县拉乌乡碧鸡村。(摄于5月30日)

近年来，拉乌乡深入贯彻新发展理念，持续推进生态文明建设，全乡核桃种植面积15.6万亩，河流总长36.6公里，森林覆盖率达93%，全乡呈现出水在“绿”下流，“绿”在谷中游的美丽画卷，切实擦亮“国家级生态乡镇”的金字招牌。

[通讯员 杨运政 摄]