让“减负”提振基层干事创业精气神

□ 田晓菊

近日，习近平总书记在重庆考察时强调，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业创造良好条件。党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层，多次强调为基层减负，让干部有更多时间和精力干事创业。基层是国家治理的最末端、服务群众的最前沿，基层的干事创业风气很大程度上决定了国家各项政策举措的落实。为基层减负松绑绝不是单纯的“减”，而是要下足“减”的功夫，让基层干部更好卸包袱、抓落实、促发展、创实绩，提振基层干事创业精气神，凝聚起新征程上真抓实干、攻坚克难的强大动力。

基层减负要下足“责任”功夫。基层减负对象在基层、目标是减负，工作做得好不好，是不是“货真价实”、有没有“缺斤少两”，群众心里有杆秤。广大党员干部要清醒地认识到，减负不是减责任，基层绝不是责任轨道的“终点站”，要进一步理清基层职责权限，避免放责不放权、放权不“放全”，以权责同步真正将属地管理责任落实落细。减负真正要改变的是材料写不完、表格填不完、会议办不停的现状，真正要释放的是束缚的手脚、形式主义的牢笼，让基层干部从“文山会海”的超载运转中解脱出来，留出更多的时间和精力践行习近平总书记的“四下基层”这一传家宝，深入基层、亲近群众，听真心话、做知心人、解烦心事，以真招实干、务实举措解民忧、纾民困、暖民心。

基层减负要下足“赋能”功夫。减负减压不代表放松躺平、撒手不管，为基层减压的同时，更要同步思考如何赋能基层干部内生动力。要持续给各种考核、创建、台账、迎检“瘦身缩水”，避免繁复重叠的考核指标逼着基层搞“应付性报表”“投机性迎检”“数字性处理”；力倡“四不两直”式（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）调研，在不增加基层负担的基础上摸清摸深摸透实际情况。建立健全基层权责清单，推广“乡镇吹哨、部门报到”做法，强化部门间协同联动，构建权责清晰、分工合理、运转高效的基层治理体系；上级组织应多一些俯身向下的指导帮助，鼓励基层干部讲真话，对不合规不合理的要求敢于说“不”，基层干部就会少一些推诿应付、多一些担当作为。

基层减负要下足“关爱”功夫。基层减负不仅要以严的基调防止形式主义官僚主义反弹回潮，也要完善干部担当作为的激励机制，把松绑减负与关心关爱结合起来双向发力，鼓励干部成长，解除基层干部的后顾之忧。一方面，要关心关爱基层干部，支持有想法、有能力、有干劲的基层干部挑大梁、担重任，激发他们的创新创造活力，健全容错纠错机制，减少“干得越多错得越多”的顾虑，提供施展拳脚、实现抱负的广阔空间，让年轻干部心无旁骛挑大梁、担重任。另一方面，要推动“三个区分开来”具体化、规范化，严肃查处诬告陷害行为，及时做好澄清正名工作，为实干者撑腰鼓劲、让担当者有为有位，切实为基层干部减轻心理负担，激发工作潜能，从根本上为基层干部“精神减负”。

（作者单位：弥渡县苴力镇党委）

年轻干部要上好“四堂课”

□ 钱丽娅

青春是由一个颜色和一个季节加在一起组合而成的词语，它指代青年美好而又珍贵的年华。年轻干部极具青春活力，大多思维活跃、勇于创新，但由于处于事业、生活起步期，党性历练、社会阅历、基层锻炼相对不足，需要上好“理论”“实践”“为民”和“廉政”四堂课，才能更好地拔节生长，在中国式现代化新征程上书写青春篇章。

上好“理论”课，树牢青春的理想。理论修养是干部综合素质的核心，理论素养不足往往是年轻干部的“硬伤”，要想变“硬伤”为“硬核”，首先要提高思想认识，深刻认识理论学习是加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的重要途径，要通过理论学习厚实理论功底，坚定理想信念、增强党性修养，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。要不断学习和掌握马克思主义理论，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义和实践要求，坚持多思多想、学深悟透，做到全面系统、及时跟进，充分认识和把握各方面工作提出的具体要求和各领域提出的新理念、新思想、新战略。

上好“实践”课，践行青春的使命。墩过的苗常常会长得更好，在栉风沐雨中才能抽穗开花。实践表明，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、磨意志、长才干。广大干部特别是年轻干部要拒当弱不禁风的“温室花”，主动投身到新时代的伟大实践中去，注重在实践中学真知、悟真谛，主动到基层一线和艰苦地区经风雨见世面，在急难险重任务中锻炼提高，在改革发展稳定实践中增强担当，在实践中不断提升调查研究、应急处突、抓落实等能力。要争做扎根沃野的“墩墩苗”，直面一线问题，在“硬骨头”上“动刀子”，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢斗争善斗争，坚持问题意识和问题导向，将认识矛盾、解决问题作为打开工作局面的突破口，在推动解决实践所面临的矛盾和问题过程中，不断实现新突破、新发展。

上好“为民”课，担负青春的责任。群众路线是党的生命线和根本工作路线，人民群众既是推动伟大变革的实践主体，也是推进理论创新的实践主体，更是实践的价值评判主体。推进新时代的实践创新和理论创新，必须深深扎根于亿万群众广泛而生动的社会实践之中，不能闭门造车、坐而论道、流于空想。要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，做到从群众中来、到群众中去，将村组道路硬化、用水保障、产业支持等群众最忧最需最盼的民生问题作为工作的“晴雨表”，切实解决群众急难愁盼问题，争做群众的“贴心人”。

上好“廉政”课，把稳青春的方向。“人生的扣子从一开始就要扣好。”青年处在价值观形成和确立的时期，思想上松一寸，行动上就会差一尺。年轻干部能否廉洁自律，不仅仅关乎其个人的前途命运，也关乎党和国家事业发展。要修清净之心，摒弃杂念和过度的欲望，给自己的“心”装上“除尘器”，时常打扫自己精神和思想上的“尘埃”。要强化规矩意识、增强纪律观念，加强反面典型案例学习，积极参与旁听庭审、案件剖析会、参观廉政教育基地等活动，用身边事警示教育自己，做到心存敬畏、手握戒尺，清白做官、踏实做事。要懂得净化自己的“生活圈”“工作圈”和“朋友圈”，以淡泊宁静的心态轻装上阵，不断营造风清气正、廉洁从政的良好氛围。

（作者单位：云龙县委组织部）

慎始慎终“守纪”常思党纪之威

□ 许琳

在全党开展党纪学习教育，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。当前，党纪学习教育在全党上下全面启动、有序开展。党员干部要准确把握这次党纪学习教育的目标要求，紧扣《中国共产党纪律处分条例》，坚持原原本本学、全面系统学、逐条逐字学，做到学纪、知纪、明纪、守纪，把遵规守纪内化为心、外化为行。

忠心护党，以政治纪律为“主心骨”。严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。党的纪律是多方面的，但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础，党员应把政治纪律和政治规矩摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。要坚定理想信念，规范日常政治言行，牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”；要增强政治敏锐性和政治鉴别力，不仅要埋头拉车，更要抬头看路，加强政治理论学习，提高党性修养，增强思想上的“防腐性”和政治上的“免疫力”。

铁心为公，以廉洁纪律为“紧箍咒”。廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动中应当遵守的廉洁用权的行为规则，是干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。“不受曰廉，不污曰洁。”党章明确规定了党的各级领导干部必须正确行使人民赋予的权力，坚持原则，依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则；反对滥用职权、谋求私利的行为。廉洁纪律是为全体党员特别是领导干部划定的不可触碰的底线，引导广大党员干部一身正气、两袖清风，清清白白做人，干干净净做事，拒腐蚀、永不沾，做一个堂堂正正的共产党人。

静心尚德，以生活纪律为“传家宝”。生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则，涉及党员的个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面。严明生活纪律，要锤炼道德品行，党员干部应当从一言一行、小事小节做起，保持良好生活作风、培养健康生活情趣，自觉抵制歪风、带头树立新风；要传承优良家风，培育积极健康的家庭观念，教育配偶子女遵纪守法、勤俭节约、自食其力、清白做人、勤俭齐家、干净做事，净化“生活圈”“朋友圈”；要规范网络言行，与时俱进对党员网络言行进行规范和约束，紧跟时代发展，及时回应当前现实需求和社会关切，时时刻刻严格要求自己，线上、线下都体现先进性、纯洁性。

（作者单位：洱源县炼铁乡党委）

党纪学习要做到铭“纪”于心化“纪”于行

□ 杨晓敏 李双梅

当前，党纪学习教育正在全面深入开展，全体党员要在学纪、知纪、明纪、守纪中切实做到铭“纪”于心、化“纪”于行，努力形成“学、思、行”闭环，以学促思、以思促行，才能真正将学习成果转化为推动发展的实际成效。

以深学为先。学纪、知纪、明纪是守纪的前提和基础，党纪学习教育不仅要先学一步，更要学深一层，只有更好地理解党纪的规定要求和基本内涵，才能从内心深处真正敬畏和遵守党的各项纪律规矩。从一些典型案例中不难得知，有的党员干部对党纪的学习不上心，在模棱两可和稀里糊涂中受到思想腐化，最终走上违纪违法的道路。党纪学习教育就是要以新修订的《中国共产党纪律处分条例》为主要学习内容，原原本本、逐章逐条学，做到“知其然”，更要通过新旧对比、案例分析、交流研讨等形式，深刻认识党纪的重要性和严肃性，做到“知其所以然”，真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。

以细思为要。纪律是一面镜子，经常对照党规党纪，从里到外、从上到下反复照一照，能够照出存在的问题和不足，帮助我们正衣冠、端品行。党员领导干部要把党纪学习教育当作一场自我革命，时刻对照党纪这面明镜检视自己，坚决做到边学习、边对照、边检视、边整改，在“吾日三省吾身”中，打扫思想灰尘，开展复盘自检，绷紧纪律之弦。思想松懈、作风松散、纪律松弛是党员领导干部滑向贪腐深渊的开端，只有时时刻刻保持如履薄冰的危机感和箭在弦上的紧迫感，坚持问题导向，敢于接受监督，勇于自我批评，坦诚面对自身不足，深入剖析问题根源，才能实现深层次的自我净化和提升。

以笃行为本。学纪、知纪、明纪，最终落脚点是规范和约束党员干部能够严严实实、本本分分地守纪，通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的良好环境。对于党员领导干部而言，遵规守纪只是底线要求，在严格约束下积极担当作为才是应有本色。广大党员领导干部要将党纪学习教育与推进工作相结合，把遵规守纪与敢作善为相统一，以奋发有为的精神状态把各方面的干劲带起来，一心一意抓发展、干事业，为党和人民履好职、尽好责，用实际行动把清正廉洁贯穿于工作生活的各方面、全过程，让党纪学习教育在跑好“关键一公里”上见行见效。

（作者单位：剑川县委宣传部）

努力提升老干部工作质效

□ 毕华军 马祎程

老干部是党和国家的宝贵财富，要把老干部照顾好、服务好、保障好。各级党委、政府和老干部工作部门要带着敬重、带着责任、带着情感做好老干部工作。

抓政策宣传，打牢老干部工作基础。练好工作基本功，老干部工作者要通过研究文件、参加培训和研讨交流等渠道，主动学习了解老干部事务管理、福利待遇、优抚安置等相关政策法规，定期关注政府部门、社会组织发布的相关政策和信息，对老干部最新政策动态做到“心中有底”。在熟知政策法规的基础上，通过“三会一课”、送学上门等方式，把最新政策法规传达给老干部，当好政策“传声筒”。

抓沟通交流，搭建老干部工作桥梁。不断探索、优化老干部工作方法，在与老干部交流时，要注重耐心聆听，习惯站在对方的角度思考问题，努力与他们产生“共情”。善于用温暖亲切和简单易懂的语言与老干部沟通交流，避免使用复杂的专业术语，在确保信息有效传递的同时，让老干部、老同志能够感受到被尊重和关爱。还可以采取座谈会、联络会、上门服务等方式，与老干部面对面交流，及时反馈大家的所需所盼，以“零距离”换取干部“真信任”。

抓服务保障，提升老干部工作“温度”。推动老干部工作靠前一步，平时工作中，可以通过问卷调查、座谈会、个别访谈等方式，了解和收集老干部的特长、兴趣爱好和需求，建立老干部“特色清单”和“需求清单”等台账，为日后制定老干部活动方案提供参考，以此不断提高老干部活动的科学性和吸引力。组织老干部活动时，充分考虑老年人的生活习惯和身体状况，合理安排活动时间和场地，做细做实医疗服务和安全保障等工作，确保老干部活动的温馨舒适和安全。关爱老干部要有持久性，不能松一下紧一下，不仅关心他们的当前需求，还要持续关注他们的思想、学习、生活和健康等情况，让他们时时感受得到党和组织的温暖。

抓思路创新，提升老干部工作质效。要定期评估老干部工作的效果和成效，根据评估结果及时补短板、扬优势，不断调整和优化老干部工作思路和方法。采取集中研讨会、经验分享会等形式，健全老干部创新交流平台，让他们主动分享交流创新经验，并在相互启发中激发创新灵感，更好地为发展建言献策。把老干部工作的规律、特点和地方工作重点、经济社会发展实际紧密结合起来，积极探索契合工作实际、具有地方特色的老干部工作方法，在为老干部提供更多优质服务的同时，充分发挥老干部人熟、地熟、情况熟和群众工作经验丰富、威信高等优势，积极为地方经济社会发展贡献力量。

（作者单位：漾濞县委组织部）

权威论

把县域作为城乡融合发展的重要切入点

□ 王晓东

改革开放后特别是党的十八大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，同时仍存在城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等短板，城乡二元结构还没有根本改变。以习近平同志为核心的党中央高度重视城乡融合发展工作，作出了率先在县域内破除城乡二元结构的重大决策，切中了要害，抓住了“牛鼻子”。

习近平总书记围绕推动城乡融合发展作出一系列重要论述，在2020年中央农村工作会议上指出“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点”，在2022年中央农村工作会议上要求“率先在县域内破除城乡二元结构”，在二十届中共中央政治局第二次集体学习时强调“全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环”，等等。这些重要论述，深刻洞察世界城乡关系一般规律，科学把握我国城乡关系演进趋势，深化了对城乡融合发展的规律性认识，为率先在县域内破除城乡二元结构、推进城乡融合发展提供了方向指引和行动指南。

县域是城和乡的结合点，是经济社会发展的基本单元，是连接城市、服务乡村的天然载体。当前，我国大中城市的产业结构正从劳动密集型向资本密集型、技术密集型转变，总部经济、现代服务业、高科技产业快速发展，一些传统产业逐步向县市转移。与此同时，随着农业农村改革不断深化，越来越多的农村人口向县城集聚，为县域增强产业承载能力和人口集聚功能提供了难得机遇。我们要敏锐抓住这一重要窗口期率先在县域内破除城乡二元结构。具体可在以下六个方面下功夫。

注重空间规划科学化。规划是推动城乡融合发展的“龙头”，规划科学是最大的效益。率先在县域内破除城乡二元结构，必须规划先行。要坚持县域城乡一体设计、多规合一、功能互补，统筹县域农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，推动形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡融合发展形态。推进基础设施向乡村延伸覆盖，提高乡村基础设施完备度，加快建设宜居宜业和美乡村，提高人居环境舒适度，实现县、乡、村功能衔接互补的发展格局，提升县域整体能级。

加快农业人口市民化。围绕推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快健全农业转移人口市民化机制，强化人口集聚功能。全面落实取消县城落户限制政策，确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁，确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务，保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

促进要素配置市场化。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，促进城乡要素优化配置必须遵循这一规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强体制机制创新，畅通城乡要素流动。要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，加快建设全国统一大市场，打通城乡要素自由流动的制度性通道。深化要素市场化配置改革，根据不同要素属性和经济社会发展需要等，分类施策、循序渐进，促进各类要素更大规模、更广范围、更为持续在城乡之间流动。加大县、乡、村公共服务资源投入和统筹配置力度，提高县域综合承载能力，赋予县级更多资源整合使用的自主权，全面提高县域内要素协同配置效率。

推进县域经济特色化。产业是县域发展的根基，特色是县域产业的优势。要树立大农业观，把农业建设成为大产业，确保粮食等重要农产品稳定安全供给。发挥县域资源禀赋结构的比较优势，与大中城市错位发展、差异发展，走特色发展之路，念好“山海经”、做强“土特产”，培育壮大特色支柱产业，打造高水平县域特色产业集群。积极承接大中型城市产业和资源转移，推动城乡融合发展，带动县域中小企业发展。深入践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，探索生态产品价值实现机制，推动县域产业绿色转型。积极发展富民产业，推动一二三产业融合发展，挖掘产业多种功能，拓展产业多元价值，建立富民利益联结体，实现既富民又强县的目标。因地制宜发展新质生产力，优化传统产业、壮大新兴产业、培育未来产业，形成多元化产业发展路径。

强化公共服务均等化。随着经济社会快速发展，人民群众对公共服务有了更高需求，对基本公共服务均等化也有了新要求。要充分发挥县城对乡村的带动作用，推动公共设施建设向乡村延伸覆盖、公共资源向乡村下沉配置，提高乡村公共服务供给水平和便利程度。加快推进县域医疗卫生共同体、城乡义务教育一体化建设，大力发展乡村社会事业，切实提高乡村自我服务能力，努力实现县域内基本公共服务均等化。

推动基层治理现代化。基层治理事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。当前，城乡基层治理还存在治理资源不均、机制不畅、能力不足等难点、堵点。要以县域为联结点和切入口，完善乡村治理体系，提高县域治理能力，不断健全城乡社会治理体系。健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进县域智慧治理，提高县域治理现代化水平。

（转载自6月12日《人民日报》）

鸡冠花开 （洪凯华 摄）