

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。

《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验

做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过细碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配

等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有职责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

新华社记者 新华社北京8月19日电

“关键指标”看活力

——经济第一大省广东新观察

今年上半年,广东实现地区生产总值6.5万亿元,经济规模依然领跑全国。记者调研发现,尽管上半年经济增长承压明显,但从用电量、工业投资、规上企业利润、城乡人口流向、自主品牌出口等经济指标看,这个“13万亿+”经济大省正不断积聚新活力。中共中央政治局7月30日召开会议指出,要继续发挥好经济大省挑大梁作用。受访干部、企业和学者认为,广东的经济结构调整和动能转换沉着有力,高质量发展可感可知,信心逐步增强,预期更加积极。

用电量同比增长8.1% 微观主体展现活力

今年以来,广东社会用电量创新高显示生产活力。据南方电网广东电网公司统计,今年上半年,广东全社会用电量4134.2亿千瓦时,同比增长8.1%。

南方电网电力调度控制中心高级经理李鹏说,社会用电量保持较高增速,且工业用电量占比近60%,显示实体经济在持续壮大。

明路装备股份有限公司是广州市黄埔区的用电大户,公司董事长姚维兵最近在国外“飞”两周与新老客户频繁接触。他告诉记者,公司产

品已出口到美国、德国、日本等10多个国家,成为奔驰、宝马、福特等全球知名车企的智能制造产线供应商,今年前5个月已实现收入7亿余元。

注册和投资数据显示经营主体活力。今年上半年,广州新登记经营主体同比增长6.6%。广州民间工业投资同比增长32.7%,前5个月新设外商投资企业同比增长48.7%,制造业实际利用外资同比增长53%。广州市有关负责人说,这既是企业对广州的看好,也是经营主体活力的显现。

实物量指标展现人气活力。交通运输部公布的1至6月全国城市客运量数据显示,广东客运总量、城市轨道交通客运量分别为59.6亿人次、30.8亿人次,均居全国之首。上半年白云机场旅客吞吐量同比增长26.7%。

中国(深圳)综合开发研究院研究员薛杨钦说,经济体量大意味着高速增长难度也更大。加之今年上半年外部环境更趋复杂严峻和不确定,外向化、市场化程度高的广东受到更严峻挑战,“经济增长的每一个点都来之不易”。

“制造业当家” 工业成增长最强拉动力

“上半年广东工业投资同比增长15.5%,这已是广东工业投资连续42个月实现双位数增长。”广东省工信厅副厅长吴说,尤其是高技术制造业、先进制造业投资分别同比增长23.9%、18.6%。

上半年广东全省规模以上工业增加值1.96万亿元,同比增长6.0%,增速比上年同期提高3.5个百分点,成为经济发展的“压舱石”和“顶梁柱”。

工业投资的持续高速增长,让实体经济更坚实。今年上半年,广东电子元件、集成电路、笔记

本计算机、液晶显示屏等产品产量增幅均在20%以上,计算机、通信和其他电子设备制造业的规上工业增加值同比增长17.6%,成为广东工业经济增长的“主力军”。

坚持“制造业当家”,广东持续推进高质量发展工业强省效果显现,工业再次成为经济发展主要动力。广东省统计局数据显示,2022年以来,工业贡献率持续回升。今年上半年规模以上制造业拉动GDP增长1.6个百分点,对全省经济增长拉动最强。

今年上半年,广东规模以上工业企业营业收入9.04万亿元,同比增长4.7%,规模以上工业企业利润总额同比增长14.9%,企业的盈利能力明显提升,含金量越来越高。

广东省委党校教授许德友认为,符合新质生产力发展方向的先进制造业、高技术制造业及新经济产业增长比较迅速,说明广东经济新动能加快转换的特征十分明显,工业供给侧方面的动力强劲。

县域经济向好 城乡区域均衡发展“看得见”

县域经济发展向好、农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民、部分县城人口开始止跌回升……这是广东推进“百县千镇万村高质量发展工程”,推动实现区域协调发展的新成效。

清经济特别合作区广清产业园上半年新引进项目12个、新落地项目10个、新投产项目19个。产业园管委会主任褚大军说,124家规上工业企业共实现总产值122.2亿元,实现规上工业增加值22.8亿元,同比增长7.6%,成为当地经济的“增长高地”。

广东工信部门数据显示,主要位于粤东西北15个承接产业有序转移的主平台发展势头良好,上半年新开工项目329个、新投产

项目259个,承接产业转移项目330个,计划投资约1542亿元;实现规上工业增加值同比增长15.3%、固定资产投资增长25.5%。

“红茶之乡”英德的连绵茶山近日迎来夏茶采摘高峰期,今年上半年英德新增茶园面积0.46万亩,干茶产量6600吨,已实现综合产值38.55亿元。

一片片嫩绿的茶叶成为群众增收致富的“金叶子”。广东英九庄园绿色产业发展有限公司董事长易振华说,公司打造了“产业化联合体”,已有45个家庭农场,4个专业合作社,1个农业科技分公司加入,辐射带动2万亩茶园集群发展。“去年一个伙的年轻人利用直播销售,创建

个人小品牌,种40亩春茶就赚了40多万元。”

据国家统计局广东调查总队统计,今年上半年广东农村居民人均可支配收入13831元,同比增长6.7%,增速快于城镇居民2.7个百分点。产业振兴、农民增收带动人口回流。2024年前7月,英德市新增登记流入人口12906人,其中注销9259人,实际增加3647人。广东省“百千万工程”指挥部有关负责人表示,广东县域常住人口规模初步呈现从持续下降到扭转回升势头。

“实现珠三角地区和粤东西北的区域协调发展,是广东高质量发展的‘必答题’,广东正用扎实行动作答。”薛杨钦说。



夜幕下,广州白鹅潭大湾区艺术中心华灯初上(2024年4月26日摄)。

外贸数据亮眼 展现强大韧性

外贸数据,是今年上半年广东经济中最亮眼的数据。

据海关总署广东分署7月发布的统计数据,今年上半年,广东外贸进出口4.37万亿元,规模再创历史同期新高,较去年同期增长13.8%,高出全国平均水平7.7个百分点,占全国比重20.6%。

位于广州市南沙区的广东芬尼科技股份有限公司生产基地内,家用、商用、工业、农业等领域的不同热泵产品正在生产线上组装,走向欧美、非洲、大洋洲等地的80多个国家和地区。公司副总经理张利说,上半年产品出口呈增长态势,下半年预计有更多增长。

在“广东云浮,以欧美市场为主的不锈钢餐厨具企业凌丰集团上半年外贸报关出口额约1.1亿美元,主营业务同比增长达68%,订单已排到今年11月。

广东省近日发布了《关于实施“五外联动”推进高水平对外开放的意见》。广东省商务厅厅长张劲松说,通过重点推动外贸、外资、外包、外经、外智扩容提质和互联互通,广东将

建设更高水平开放型经济新体制,全面提升在全球产业链供应链价值链中的地位,打造形成全球高端要素集聚和资源配置的枢纽区域。

自主品牌高成长折射国际市场高竞争力。今年上半年,深圳“新三样”、“老三样”齐发力,深圳上半年进出口总额达2.2万亿元,同比增长31.7%,重回全国“外贸第一城”。其中无人机、新能源汽车等自主品牌展现出强劲的竞争力。据深圳海关统计,尽管面临多重挑战,深圳无人机前7个月出口额仍高达76.2亿元,同比增长31.3%。

今年初到现在已新开18条国际货运航线,全是满载状态,下半年还有十几条国际货运航线要新开或加密。“深圳市机场物流发展有限公司副总经理董正理说,深圳机场正投资50亿元建设仓储设施、货站等跨境电商物流场所,提高航空货运保障能力。