

探索“人大协商”机制 助力烟草产业高质量发展

□ 王玉珏

为推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能,大理州人大常委会积极探索实践“人大协商”工作机制,制定出台了《大理州人大常委会关于加强和改进人大协商发展全过程人民民主的实施意见》,坚持问政于民、问需于民、问计于民,充分调动社会各方面的积极性和主动性,不断提升人大履职水平,为人大工作高质量发展注入生机与活力。

从“小切口”入手 先行先试“人大协商”。州人大常委会紧紧围绕全州发展大局,积极探索实践“人大协商”工作机制,让践行全过程人民民主的路子越走越宽、步子越迈越稳。今年以来,州人大常委会以助力烟草产业高质量发展为切入点,广泛动员和组织社会各界积极投身烟草产业,合力攻坚推进全州烟草产业高质量发展。前期深入调研,在充分掌握实情的基础上,组织召开了人大协商会,由州政府和相关部门与各级人大代表进行面对面沟通,就烟草产业发展中的问题进行现场协商解决。通过面对面协商,切实将人民的意愿体现于政府事务的决策和管理中去,一份份“问题清单”转化为一项项“成效清单”,为全州烟草产业高质量发展奠定坚实基础。

力促成果转化 有效提升工作质效。“协”以求同,“商”以成

事。州人大常委会通过点对点跟踪、实打实调研、面对面协商,为全州烟草产业补短板、强弱项、挖潜力、强后劲,再加一把“火”、再鼓一把劲,在找准问题、提实意见、凝聚共识、推动发展等方面取得了明显成效。为更好地把“人大协商”成果转化为推动烟草产业高质量发展的实际成效,州政府及相关部门多次召开专题会议研究部署,制定出台了《大理州烟叶税和卷烟税收计提使用方案》《关于实施永久性基本烟田规划保护的方案》等,从烟叶种植、工业生产、卷烟销售等各个环节,进一步强化全局性谋划、战略性布局、整体性推进。县(市)各相关部门把烟草产业作为当前地方经济社会发展的重要财源来抓,全面汇聚起推动烟草产业提速提质提效的合力。云龙县高位推进,形成“四班子”领导统筹抓、各委办局具体抓的工作格局,全力做好电能烤房建设、烟水工程等各项工程;弥渡县以“破硬、平整、改田、通路”为标准,实现了多块小田变一块大田的现代烟草产业发展新格局,有效提升了规模化、机械化、科技化水平,为现代农业现代化打下坚实基础;祥云县全面实施烟叶防火减灾新型体系建设,招标引入第三方开展烟叶防雹,实现了精细化管理、市场化运营、社会化服务,形成了“政府主

导、部门协作、企业融入”的人工影响天气作业服务新模式,全年实现了防雹作业区覆盖烟叶种植面积85%,烤烟因冰雹损失较前五年降低了30%以上;相关部门积极研发、推广“利用天然源制剂、天敌害虫防治烟草病虫害”的无公害绿色防治方法。**树典型抓示范 辐射带动促发展**。州人大常委会运用“人大协商”成果,对加快全州烟草产业高质量发展提出了三个“聚焦聚力”的意见建议,真正以“人大协商”之“为”、谋产业发展之“效”。在实践中,州人大常委会始终在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下开展“人大协商”工作,积极强化“人大协商”民主建设,健全“人大协商”机制,深化“人大协商”实践,着力拓展人大民主渠道,进一步提升人大工作质量。这次五级人大代表参与“人大协商”,是一项问政于民、问需于民、问计于民,推动烟草产业创优提质发展的创新之举,也是一次发扬民主、听取民意、汇聚民智,不断创新人大工作、深入践行全过程人民民主的生动实践。“人大协商”不可“止于会场”,必须“见行见效”,切实推动代表意见由“答复型”向“落实型”转变,让协商成果更好推动发展、惠及群众,让代表的“呼声”变成群众的“掌声”。通过“人大协

商”,大理州充分发挥两烟办职能划转农业农村局的优势,将烟草产业更好融入大农业布局,突出抓好烟草产业融合示范推广、洱海流域“烤烟+蚕豆”“烤烟+油菜”协同发展示范区、绿色生态烟叶发展示范区等项目建设,夯实产业发展基础,增强烟草产业带动效应,促进烟农多元增收、农业协同增效;总结推广“云龙经验”,加快成立州级层面“以电建烟”电能烤房建设领导小组,出台工作指导意见,高位推动解决好土地、电力配套、资金、仓储等制约要素保障问题,加快电能烤房建设,最大限度实现烟叶烘烤绿色低碳、降本增效;抢抓高标准烟田建设的政策“窗口期”,大力推广弥渡县“小田并大田”的成功经验和做法,以高位推动为引领,以典型引路为示范,以发动群众为基础,通过土地流转、土地置换、土地托管等多种方式,高效推进高标准烟田建设,夯实烟草产业现代化发展根基;借鉴其他州(市)人工影响天气工作新型专业化服务模式经验,推广第三方服务的防灾减灾新型模式,健全人工影响天气经费保障机制,提升防雹减灾能力,为烟叶种植区域提供更加有力的防护保障,推动全州烟草产业发展创优提质、再攀高峰。

(作者单位:州人大财经委)

基层调研要做到“三个善于”

□ 何丽

调查研究是我们党的传家宝,作为一名基层干部,要用好调查研究这一“传家宝”,练就“基本功”,要在调查研究中做到善于发现问题、善于找出亮点、善于明晰思路。**要善于发现问题**。基层干部在开展调查研究过程中,要始终坚持以问题为导向,紧紧围绕当地党委、政府的中心工作和重点工作,走出政府大门,走进群众家门,离开办公大楼,走上田间地头;在调研过程中,要打破常规,尽量不去事先规划好的线路和点,随机选取调研的村组和点位,直奔现场,改变“先入为主”的思维模式,多与群众交流,多听群众呼声,善于从群众的“七零八碎”“只言片语”中找

到群众对党委、政府各项重点工作的意见建议,获取群众的所思、所想、所愁、所盼,找准工作中存在的问题和不足。如调研地方产业发展,首先就要走到田间地头,了解当地的气候、土壤、水分等自然客观条件,看看该项产业在当地的发展现状和势头,走进群众家中,听听群众对该项产业发展的思路和愿景,摸清群众的想法,从而更好地推动产业发展。

要善于找出亮点。人民群众的智慧是无穷的,好多工作好的思路和方法都是群众在工作实践中总结归纳出来的,如家庭联产承包责任制就是来源于安徽省凤阳县小岗村群众的智慧,由此给中国农

村经济发展带来了翻天覆地的变化。所以,基层干部在调研时,一定要改变“高高在上”的态度,要保持谦虚的作风,多听听群众怎么说,多看看群众怎么做,要善于捕捉、总结群众在推动工作中好的经验和做法,具有可推广可复制的要积极推广,全面地铺开,真正让工作在“点上开花、面上结果”。如在推广移风易俗过程中,我们的群众就总结出了“红白理事会”,这一好的工作经验和做法。这些都需要我们基层工作者在调研中擦亮双眼,善于发现、勤于思考、精于总结,真正通过调研来找到群众工作的好方法、好点子。

要善于明晰思路。基层干部开

展调研工作不能为了调研而调研,不能单是就某一项工作简单到基层走走看看,而是要真正沉下身去、静下心来,既要访贫问困,了解辖区内群众的困难和问题;又要访富问计,要多与辖区内的“乡贤”、村干部或是有知识有见解的群众深入交流,针对某一项工作的推行,召开户长会、小组会、乡贤座谈会等,让大家畅所欲言、广开言路,从大家的交流中找到推动工作的思路,形成具体落实的举措。如针对如何丰富群众业余文化生活的课题,可通过与当地文艺工作者、群众代表深入交流,最终找到群众支持、可行性很强的方法和举措。

(作者单位:永平县医疗保障局)

干事创业,青年干部当从“心”开始

□ 熊绍波

党的二十大报告提出:“广大青年要坚定不移听党话、跟党走,怀抱梦想又脚踏实地,敢想敢为又善作善成,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”青年干部要完成干事创业的任务,就要心向党、心感恩、心存敬畏、心有上进,一切从“心”开始。

从“忠诚心”开始,坚定信念明政治。“忠诚之心,人之大德”,忠诚,是我国传统文化所推崇的基本道德范畴,更是对青年干部最基本的要求。干事创业起步的青年干部,首先就要把忠诚摆在首位,要加强政治理论知识的学习,从中

汲取精神力量,坚定理想信念,坚持正确政治方向,站稳政治立场,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,对国家事业、对党的事业怀有奉献精神,面对问题、困难要有攻坚克难、勇于担当的勇气,对完成中华民族伟大复兴事业要有“不破楼兰誓不还”的毅力,做到对国家忠诚、对党忠诚、对人民忠诚。

从“感恩心”开始,为民服务解难题。人民群众是历史的创造者,我们之所以能取得现在的成就,都和人民群众的积极参与、全力支持分不开。青年干部更应该懂得感恩,明白现在美好生活的来之不易,要始终装着人民群众,始终心怀感恩之心,不忘“依靠谁、为了

谁”,秉承“为民服务”的态度,对待群众要有耐心,不但要倾听他们的诉求,还要实地走访查看他们的困难,也要努力帮助他们解难题,更要向他们学习好知识、好经验,与自身知识融会贯通,更好地为人民群众服务。

从“敬畏心”开始,清正廉洁守规矩。“心有敬畏,行有所止”,近年来不少腐败落马的典型案件无不说明,廉洁自律是每一个干部的重要品质。因此,青年干部要加强学习党规党纪,对党规党纪、法律法规心存敬畏,时刻保持清醒头脑,始终牢记廉洁自律、守好底线、不碰红线,对于那些“灯红酒绿”的诱惑,要做到“不沾染、不碰触、不随大流”,坚决抵制“糖衣炮弹”,做到

知敬畏、存戒惧、守底线。

从“上进心”开始,探索求新作贡献。“人生在勤,不索何获”,时代在不断进步发展,在干事创业的过程中也会有不断变化发展的新挑战、新问题,这就要求青年干部不止要有迎难而上的勇气,还要有探索求新的上进心和进取心。对于青年干部来说,“本领恐慌”是一种压力,更是一种动力,不能原地踏步“吃老本”,要紧跟脚步,学习新理念、新知识,不断更新、领悟新的精神内涵,要广泛学习业务知识,掌握干事创业的新能力,增加干事创业的底气和魄力,才能适应新时代的进步,为新时代干事创业贡献力量。

(作者单位:巍山县宣传部)

破解乡村人才“回流”困境

□ 赵蕙林

党的二十届三中全会提出,要运用“千万工程”经验,健全推进乡村全面振兴长效机制。人才兴则乡村兴,人气旺则乡村旺,人才是乡村振兴的关键。在实践中,人才断层成为制约乡村发展的关键因素,如何让人才“回流”是突破乡村发展的关键所在,这就需要盘活人才动能、激发人才活力,提高服务质效上持续发力,为人才搭建平台,引导、吸引更多人才流向乡村,激活农村创新活力。

畅通渠道,盘活人才动能。鼓励引导人才返乡兴村要抛出橄榄枝,提供一批适合返乡创业就业的岗位,让返乡人才有目标、愿回来。一方面,扶持个人创业的同时挖掘本土特色岗位,对于创业做电商的返

乡人才,符合条件的给予创业培训、创业担保贷款、一次性创业补贴等政策扶持;支持返乡人才从事个体经营,创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体;开发一批富有本土特色的就业岗位,引进一批农村职业经理人(“乡村CEO”),发展乡村特色产业,壮大农业经营主体,拓宽创业渠道,吸引更多人才返乡创业就业。另一方面,将符合条件、表现优秀、群众认可的返乡人才纳入村级组织后备力量培养,加强城市社区专职工作者职业体系建设,加大面向返乡人才开发公益性就业岗位力度。

合力扶持,激发人才活力。鼓励人才返乡兴村要加大扶持力度,不仅要扶上马,还要送一程。整合多

方力量,持续优化“人才政策”,对接配套“金融政策”,创新落实“激励政策”,健全完善“管理政策”。针对返乡创业青年有激情缺技能、有知识缺资本、有经营缺动力等问题,多措并举为返乡人才创新创业发展添砖加瓦。对已返乡创业的青年人才,采取菜单式点题培训、送学式普及推广、联络式实践跟踪、“交流式”观摩互比等方式,加大对返乡创业青年的培训指导,对于已确立项目的能人,切实提高项目运行的总体效果,不断厚植创业土壤,破解人才发展瓶颈,让返乡创业人才回得来、留得住、干得好,努力建设一支懂经营、会管理、留得住的本土人才队伍。

倾情保障,提高服务质效。鼓励人才返乡兴村,要在服务上下功夫,

不断优化服务,为返乡人才就业创业创造实现自我价值的空间和环境,让返乡人才有保障、干得好。加大培训补贴、信贷贴息等政策支持力度,用活各项政策,将能干事的人引回来,想干事的人留下来,会干事的人练出来。免费为返乡创业能人提供政策咨询、信息服务、风险评估、项目落地、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务,为其创业疏通渠道、铺路架桥;对于已确立项目的能人,切实提高项目运行的总体效果,不断厚植创业土壤,破解人才发展瓶颈,让返乡创业人才回得来、留得住、干得好,努力建设一支懂经营、会管理、留得住的本土人才队伍。

(作者单位:永平县委组织部)

权威论

我国是一个统一的多民族国家,民族团结是各族人民的生命线。以习近平同志为核心的党中央把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,作为民族地区各项工作的主线,为推进中国式现代化凝聚起民族团结的磅礴力量。党的二十届三中全会《决定》提出:“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。”我们要深刻理解和准确把握铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵和实践要求,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,以中华民族大团结促进中国式现代化。

坚持正确的中华民族历史观。习近平总书记指出:“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的。自古以来,各族先民共同开发了祖国的锦绣河山。历经几次民族大融合,各民族你中有我、我中有你,都对今日中国疆域的形成作出了重要贡献。我们悠久的历史是各民族共同书写的。秦朝开启了我统一的多民族国家发展的历程。此后,无论哪个民族入主中原,都以统一天下为己任,都以中华文化的正统自居。我们灿烂的文化是各民族共同创造的。中华文明具有突出的包容性,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分。各民族在文化上的交相辉映和互鉴融通,夯实了中华文化自信的根基。我们伟大的精神是各民族共同培育的。历史上,农耕文明、草原文明、海洋文明源源不断注入中华民族的特质和禀赋,共同熔铸了以爱国主义为核心的伟大民族精神。近代以后,面对亡国灭种的空前危机,各族人民共御外侮、同赴国难,中华民族实现了从自在到自觉的伟大转变。这“四个共同”是对中华民族共同体意识、发展、巩固过程的高度概括。在“四个共同”的视野下,才能清楚地看到各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,正确揭示中华民族共同体形成发展的客观事实和必然逻辑,从而自觉抵制各种错误观念的干扰。

铸牢休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。习近平总书记指出:“铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。”这一共同体理念表明,各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,交融汇聚、多元一体;中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣、一损俱损,各民族只有把自己的命运同中华民族的命运紧紧连在一起,才有前途,才有希望。这一共同体理念奠定了社会整合的文化基础,保障了各族群众的共同利益,提供了彼此依存的情感纽带,成为中华民族生生不息、战胜苦难、化解危机、实现复兴的内在支撑。要引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

把握民族工作方法论。习近平总书记指出:“党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的,调整过时的,更好保障各族群众合法权益。”做好民族工作,要正确把握共同性和差异性的关系。增进共同性、尊重和包容差异性是民族工作的重要原则。共同性是主线和方向,差异性是要素和动力。要按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合。要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系。引导各民族始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识,同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益。要正确把握中华文化和各民族文化的关系。中华文化是各民族优秀文化的集大成,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂,要增强各族群众对中华文化的认同。要正确把握物质和精神的关系。要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义,让中华民族共同体牢不可破。这四对关系既讲两点论又讲重点论,贯穿着做好民族工作的辩证法,要将其运用到民族工作的具体实践中,推动民族工作高质量发展。

新征程上,不断铸牢中华民族共同体意识,需要从以下方面着力:

坚持党对民族工作的领导,加强根本政治保证。加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,把党的领导贯穿民族工作全过程各方面,形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。加强民族地区基层政权建设,确保基层民族工作有效运转,做到党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

进一步全面深化改革,推动民族地区高质量发展。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。民族地区加快发展,要向进一步全面深化改革要动力、要活力,立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际,找准融入新发展格局,实现高质量发展的切入点和发力点。把改善民生、凝聚人心作为民族地区经济社会发展的出发点和落脚点,不断提高公共服务保障能力和水平,促进发展成果公平惠及各族群众,为铸牢中华民族共同体意识奠定更坚实物质基础。把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面,破除妨碍推进中华民族共同体建设的思想观念和体制机制弊端,推动各族群众为推进中国式现代化共同奋斗。

坚持系统观念,推动各项工作同向发力。铸牢中华民族共同体意识是一项系统工程,必须多方发力、同向发力、久久为功。要加强中华民族共同体理论体系建设,立足中华民族悠久历史,坚持“两个结合”,科学揭示中华民族形成和发展的道理学理哲理,夯实铸牢中华民族共同体意识的学理基础。不断构筑中华民族共有精神家园,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,用共同理想信念凝心铸魂,强化铸牢中华民族共同体意识的文化支撑。促进各民族广泛交往交流交融,推进各民族人口流动融居,构建互嵌式社会结构和社区环境,创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,拓宽铸牢中华民族共同体意识的实践路径。讲好中华民族故事,创新传播方式,丰富传播内容,拓宽传播渠道,提升铸牢中华民族共同体意识的传播效能。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)
(转载自8月21日《人民日报》)



艳压群芳 (张义红摄)