

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的负面清单。各类按照编制的全局清单准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入负面清单管理。各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节

延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设置准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有

条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、

量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场竞争准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估,总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

【新华社北京8月21日电】



8月21日,中国体育代表团成员抵达机场后向接机人群挥手致意。当日,巴黎残奥会中国体育代表团抵达法国巴黎戴高乐机场。

【新华社记者 才扬 摄】



8月21日,观众在世界机器人大会上参观教育类机器人。当日,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人竞赛等活动。

【新华社记者 李欣 摄】



8月21日,在潍柴雷沃智慧农业科技股份有限公司拖拉机工厂总装车间,工人在装配智能拖拉机。

今年以来,大规模设备更新行动的推进,为潍柴雷沃智慧农业机械生产注入了新动能,上半年各类农机销量同比提高17%。该企业高端智能农机的研发和生产正向着全程全面、高质量、智能绿色方向发展,不断满足现代农业生产的需求。

【新华社记者 李紫恒 摄】



8月21日,以色列国防部长加兰特(中)在加沙地带与埃及接壤地区的“费城走廊”视察。

以色列国防部长加兰特21日说,以军已击溃巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带南部的拉法旅。

【新华社发(以色列政府新闻办公室供图)】

## 伊朗中部一大巴翻车致28名巴基斯坦人死亡

新华社德黑兰8月21日电(记者沙达提)伊朗中部亚兹德省危机管理部门总干事马利克扎德21日说,一辆载有51名巴基斯坦乘客的大巴在该省塔夫脱县发生翻车事故,造成28人死亡、23人受伤。

当地交警说,刹车失灵是导致这起车祸的主要原因。

马利克扎德对伊朗伊斯兰共和国通讯社说,事故发生在当地时间20日21时54分,车上乘客都是前往伊拉克朝圣的巴基斯坦公民。被送往医院接受治疗的伤者中有14人情况危急,还有6人已出院。

马利克扎德对伊朗伊斯兰共和国通讯社说,事故发生在当地时间20日21时54分,车上乘客都是前往伊拉克朝圣的巴基斯坦公民。被送往医院接受治疗的伤者中有14人情况危急,还有6人已出院。



这是8月21日拍摄的贵阳至平塘高速公路马场河特大桥施工现场(无人机照片)。

8月21日,由贵州桥梁集团承建的贵阳至平塘高速公路马场河特大桥主拱顺利合龙。马场河特大桥位于贵州省贵定县盘江镇马场河村,大桥全长381.5米,主跨260米,桥面设计为双向六车道,是G7522贵阳至北海高速公路贵阳至平塘段控制性工程。

【新华社记者 杨文斌 摄】

## 李强同俄罗斯总理米舒斯京共同主持中俄总理第二十九次定期会晤

新华社莫斯科8月21日电(记者刘恺 李铭)当地时间8月21日上午,国务院总理李强在莫斯科同俄罗斯总理米舒斯京共同主持中俄总理第二十九次定期会晤。

李强表示,近年来,在习近平主席和普京总统的战略引领下,中俄关系在高水平上实现高质量发展,两国各领域合作持续展现强大韧性,稳步向前推进。中方愿同俄方一道,遵照两国元首战略指引,以两国建交75周年为契机,坚持相互尊重、彼此信任、世代友好、互利共赢,加强中俄

全方位务实合作,推动中俄新时代全面战略协作伙伴关系迈上新台阶。

米舒斯京表示,今年是俄中建交75周年,两国关系当前处于历史最高水平。双方政府间各项合作机制运行高效,合作领域持续扩大。俄方愿同中方落实好两国元首重要共识,持续深化互信,扩大投资、能源、经贸、人文、地方等领域合作,办好“俄中文化年”,密切在国际事务中的沟通协调,更好维护自身正当权益,推动两国新时代全面战略协作伙伴关系不断向前发展。

李强和米舒斯京听取了中俄投资、能源合作委员会,中俄总理定期会晤委员会,中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会,中俄人文合作委员会双方代表工作汇报。

两国总理充分肯定双方委员会近一年来的工作。双方一致认为,中俄两国务实合作优势互补、潜力巨大。双方要进一步优化合作结构,稳步推进经贸、投资、农业、能源等传统领域合作,拓展数字经济、生物医药、绿色发展等新兴领域合作,以举办“中俄文化年”为契机深化人文交

流,巩固友好民意基础,不断增强两国合作的内生动力,提升合作质量效益。

会晤后,两国总理签署了《中俄总理第二十九次定期会晤联合公报》,新版《中俄投资合作规划纲要》,并共同见证签署相关合作委员会会议纪要以及教育、科技、化工、绿色建造、海上搜救、跨境货物运输、便利公民往来等领域合作文件。

当日上午,李强向俄罗斯无名烈士墓敬献花圈。

何立峰、吴政隆、谌贻琴参加上述活动。

## 李强会见俄罗斯总统普京

新华社莫斯科8月21日电(记者胡晓光 冯歌然)当地时间8月21日下午,国务院总理李强在莫斯科克里姆林宫会见俄罗斯总统普京。

李强首先转达习近平主席对普京总统的亲切问候和良好祝愿。李强表示,今年以来,两国元首两度会晤,在中俄建交75周年的历史节点上,为进一步深化双边关系与合作擘画新的蓝图,注入强劲动力。中俄关系稳定发展,不仅符合两国和两国人民的根本利益,也有

利于地区乃至世界的和平、稳定、繁荣。中方愿同俄方一道,落实好两国元首重要共识,保持双边关系良好发展势头,不断拓展全方位互利合作,取得更多务实成果。

李强指出,当前新一轮科技革命和产业变革深入推进,蕴藏着巨大发展机遇。中方愿同俄方在巩固传统领域合作的同时,努力开拓新兴领域合作,更加重视用科技创新、产业创新驱动合作,不断培育新的经济增长点。双方要

持续深化文旅、教育、青年、地方等交流合作,促进两国人民更加相知相亲,让中俄友好事业代代传承。在世界百年变局加速演进背景下,中方愿同俄方进一步加强多边协调,不断深化同发展中国家和新兴领域合作,更好维护自身正当权益和国际关系基本准则。

普京请李强转达他对习近平主席的亲切问候和良好祝愿。普京表示,今年是俄中建交75周年,是两国关系

发展史上具有纪念意义的年份。今天上午两国总理举行年度会晤,就经贸、人文等领域合作深入交流,并签署系列合作文件,这是对我同习近平主席所达成重要共识的有力落实,取得丰硕成果。俄方愿同中方进一步加强互惠互利合作,扩大人文交往,密切在金砖国家等多边机制内的沟通协作,推动俄中新时代全面战略协作伙伴关系取得更大发展。

何立峰、吴政隆、谌贻琴参加会见。