

# 夯实基层党组织建设 增强基层党组织的创造力凝聚力

□ 李国妍

党的二十届三中全会着眼党所处的历史方位和使命任务，对深化党的建设制度改革作出战略部署，强调“增强党组织政治功能和组织功能”，对健全上下贯通、执行有力的组织体系提出了新的更高要求。全国组织工作会议提出要“围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能”，为我们加强基层党组织建设进一步明确了目标方向。因此，要不断强化基层党组织建设，高标准高质量深化党的建设制度改革，不断提升党的建设和组织工作水平，为推动地方经济社会高质量发展提供坚强有力的组织保障。

**抓好班子带队伍。**“抓班子带队伍”是基层党组织的首要任务，基层党组织这支队伍不强直接决定着基层党组织作用的发挥。当前，各基层党组织仍存在强弱不均的情况，有的基层党组织作用发挥较好，积极主动作为，谋思路促发展，带动了一个地方经济的快速发展；有的党组织软弱涣散，队伍不强，为群众办实事解难题能力不足，作用发挥不明显。要切实发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，就要全面加强基层党组织建设。一是要选优配强基层党组织“带头人”。要善于发现和挖掘基层党组织中有能力、有担当、愿意干事的人，通过上级党组织不断地培养锻炼，成为一个好的“带头人”，带领基层党组织和党员队伍想干

事、能干事、干好事、干成事。二是加强党员队伍建设，基层党组织要严格落实“三会一课”、支部主题党日、党员组织生活会等制度，通过经常性组织开展支部活动，让党员有归属感、参与感，不断增强党组织的凝聚力和战斗力。同时，要注重后备力量的培养和储备，目前基层党员老龄化现象突出，作为基层党组织要不断发展新鲜血液，将一些优秀的年轻人作为后备人才储备进行跟踪培养锻炼，以经验丰富的老党员带动年轻人，“传帮带”不断增强壮大基层党员队伍。三是强化组织引领，不断促进基层党组织作用的发挥。一是要强化作风建设，各级党组织要始终抓好党风廉政建设，经常性开展警示教育，以身边事教育身边人。要不断加强基层党组织党风廉政建设，教育引导党员自重、自省、自警、自励。二是要强化化党纪学习教育，各级党组织要结合党纪学习教育的开展，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，让党员明白什么能干、什

么不能干，守好廉洁自律底线，做到学纪、知纪、明纪、守纪。三是要发挥典型示范作用，基层是落实政策工作的第一线，作为基层党组织，要结合地方发展实际，以党建引领、党员带头，积极参与到经济社会建设中，发挥好示范带动作用，促进地方经济的发展。目前，很多地方涌现出了一批先进基层党组织和先进党员，积极主动作为，带头发展产业，发动群众投工投劳加强村组道路等基础设施建设，带领群众增收致富，都起到了很好的示范带动作用。要学习先进典型，用榜样的力量感染人、影响人，以先进党组织、先进党员为学习典型，借鉴先进经验，比学赶超谋发展促发展。

**协调各方聚力量。**一个地方的发展单靠一个基层党组织单打独斗是行不通的，要协调各方力量，发动群众参与，形成共识凝聚力促进发展。一是要积极向上争取政策支持，基层党组织要结合实际主动储备一批项目，谋划发展思路，借助上级帮扶、对口帮扶等机遇争取项目、资金等政策支持，解决基础设施、产业发展等问题。特别作为村级党组织，要拓宽思路，充分利用本村资源、产业、集体经济等优势资源，不断发展壮大村级集体经济，以强有力的经济支撑促进村级社会事业发展。二是要强化基层社会治理，基层社会治理在经济社会发展中起到非常重要的促进作用，作为

基层党组织要谋篇布局，强化宣传引导，以法治与德治相结合，促进基层和谐稳定。在加大法治宣传的同时，结合当地实际，制定切实可行的村规民约，用规范约束村民的不良行为，让村民主动参与监督，不断提升基层社会治理水平，实现基层和谐稳定。

**凝聚人心促发展。**基层党组织的强与弱直接影响着一个地方发展的快慢，基层党组织作为连接党委、政府和群众的桥梁、纽带，在乡村振兴中发挥着重要作用，要不折不扣贯彻落实好上级的政策，确保党的政策在基层落地落实。一是要加强党的政策宣传，要充分利用小组会、群众会，将党的政策宣传到各家各户。同时，结合实际，采取文艺汇演下乡等群众喜闻乐见的形式宣传好党的政策。二是要解决群众急难愁盼问题，要经常性深入村组，想方设法帮助群众解决急难愁盼问题，把群众的事放在心上，不断提高群众的幸福感和满意度。三是要发动群众齐参与，干群齐心协力，形成最大合力，才能更好地促进地方经济的发展。要充分发挥基层党组织凝聚人心的作用，激发群众内生动力，积极参与到乡村人居环境提升、基础设施建设、基层社会治理等工作，积极发挥群众的主动性，提高参与度，齐心协力共建美丽家园，为乡村振兴贡献力量。

(作者单位：永平县公安局)

## 多措并举建强县域人才队伍

□ 郭太美

人才是第一资源。党的二十届三中全会提出，深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。这为进一步深化人才制度改革指明了前进方向。新时代新征程，要从“选、育、管、用”上下功夫，抓好人才工作，激发各类人才创新活力，为推进中国式现代化贡献智慧和力量。

**在“选”上下功夫，强化三支队伍建设。**“有德无才不干事，有才无德会坏事”，这充分说明了德才兼备的重要性，人才队伍建设需要从源头上解决“缺人”的问题，从国内形势看，各行各业对人才的需求越来越高，加之一些智能技术的冲击，选人的标准越来越高，选人过程中坚持“德才兼备，任人唯贤”，将政治标准放在首位。一是要建强公务员队伍，站在县域的角度，分析全县目前公务员队伍结构，分析目前存在的紧缺人才，从岗位设置上充分考虑人岗相适，将紧缺人才招录到公务员队伍，将专业对口人才招录到相应岗位。同时，

将能人智士招引回乡，为家乡发展贡献智慧。二是选优村“两委”班子，依托“两委”班子换届契机，按照群众意愿将学历高、能力强，能带领村民致富增收的人才选为村“两委”班子，引导乡贤、创业者进入班子，带领群众创业就业，同时挖掘储备一批后备干部。三是配强驻村工作队，通过调研分析各村现实状况及“两委”班子结构，按照“缺什么补什么”的原则，在县域内各单位优选适合的人才作为驻村工作队队员，充分发挥驻村工作队的作用，为乡村出谋划策，助力乡村发展。

**在“育”上下功夫，做到对党绝对忠诚。**信念是灯塔，能指引航行，人才培养要从“扣好第一粒扣子”开始。一是强化理想信念教育，要加强学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，让理想信念的旗帜高高飘扬，做到“千磨万击还坚劲”的

绝对忠诚。二是注重实践教育，理论与实践相结合是推动工作的重要举措，要结合本地实际，运用好“干部讲堂”“道德讲堂”等课堂，将理论成果与本地重难点问题结合，集思广益，探索出解决路径；对新进公务员队伍的强化岗前培训，注重将现有的理论知识转化为解决问题的能力培养。要大力弘扬“四下基层”的优良作风，在一线育人才。三是注重专业人才培养，结合县域实际，有针对性地培养一批产业发展、技术攻关、智慧建设等方面的人才。四是强化廉洁教育，结合“清廉”单元建设，建好廉洁文化阵地，结合党纪学习教育，开展党规党纪学习、家风家教学习，开展警示教育，弘扬社会主义核心价值观，教育广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，营造风清气正的干事创业氛围。

**在“管”上下功夫，健全激励考核机制。**各地区各部门将“管”贯穿于抓人才工作的全过程、各方面。要健全激励机制，分级分类建立激励机制，健全三年培养行动方案。对高层次人才回县乡

发展，给予政策支持和资金帮助，为其解决住房等问题；主动到一线、县域重点工作岗位，在培育上下功夫，给予更多的外出学习、经验交流的机会；在一线、重点工作和急难险重任务中有突出贡献的，在提拔使用上给予倾斜，注重职务晋升和职级晋升同步使用。要健全惩戒机制，建立干部能上能下机制，通过激励机制与惩戒机制同步建立、同步使用，激发人想干事、人人能干事的工作热情。

**在“用”上下功夫，发挥个人优势特点。**刀在石上磨，人在事上练。强化能者上、庸者下、劣者汰的用人导向，坚持在一线、在急难险重任务中识别干部，紧盯“关键少数”充分发挥个人优势。要强化人岗相适，充分调动现有队伍的人员结构、个人专长，将原有的理论知识与工作经历结合，在某方面有突出能力的运用到相应的岗位。摸底一批外出创业青年并招引回乡发展，在政策上给予倾斜，通过能人智士、致富带头人带领乡村发展，从而推动县域发展。

(作者单位：共青团永平县委)

## 为基层卸下形式主义“包袱”

□ 自然

7月30日召开的中共中央政治局会议，审议《整治形式主义为基层减负若干规定》，具有很强的现实针对性，释放出下大力气整治形式主义，让基层干部把精力花在干实事上的强烈信号。基层强则国家强，基层安则天下安。整治形式主义顽疾必须动真碰硬，从校准政绩观、整治“文山会海”、优化考核机制、转变工作作风等方面着手，为基层卸下形式主义的“包袱”，让干部轻装上阵、干事创业。

**从根子抓起，少浮躁多务实。**校准各级领导干部的政绩观，是整治形式主义为基层减负的治本之策。要持续加强思想政治引领，教育引导领导干部牢固树立和践行正确政绩观，确保干部在推动改革发展中“不动”歪脑筋

“筋”、不搞“花架子”。一方面，压实责任促落实，督促各级干部在其位、谋其政、尽其责、善其事，不折不扣贯彻落实各级党委决策部署，因地制宜、实事求是谋发展、搞建设；另一方面，以案为鉴促警醒，着力防范和纠正政绩观跑偏错位诱发的形式主义，持续推进“政绩工程”“形象工程”“面子工程”等群众反映强烈突出问题的专项治理，警醒各级领导干部从干中汲取教训，一任接着一任干，把为民造福作为最重要的政绩。

**从源头破题，少发令多支招。**走出“文山会海”，走进基层一线，是整治形式主义为基层减负的清泉之举。要持续精简文会，保持量的刚性约束，推动质的优化提升，少搞高在发号施令，多深入基层带着干、帮着干。要自上

而下尽量少开会、少发文，非开不可的会、非发不可的文，务必以解决实际问题、推动工作开展为目的，开门见山，直奔主题，高效安排，迅速部署，让出充裕的时间让基层去抓落实。要弘扬“四下基层”优良作风，走好新时代的群众路线，深入田间地头、街头巷尾、工厂车间，看实情、看问题，听诉求、听建议，想办法、想对策，帮助基层破解制约工作推进的症结，上下齐心协力抓落实、促发展。

**从要害着眼，少重痕多看绩。**构建科学完备的考核体系并不折不扣加以执行，是整治形式主义为基层减负的关键之道。要转变当前各地不同程度存在的重痕迹轻实绩、重形式轻内容等不良考核导向，加大实效、实绩和群众口碑等在考核评价中的权

重，优化各项指标，把干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。在集中考核时，多深入一线查实情、摸实底、看实效，推动简单考“材料”、查“痕迹”向重点考成效、看“潜绩”转变。

**从细处发力，少求新多实效。**驰而不息转作风，久久为功提效能，是整治形式主义为基层减负的应有之义。事实证明，作风决定作为，作风实则工作实。要以作风之实减基层之负，以效能之优促发展之兴。要强化日常监督管理，让“不驰于空想、不骛于虚声”蔚然成风，把所有心思和精力都放在谋发展、抓落实上，多出管用好用的真招、硬招，用实干担当把美好蓝图变成生动现实。

(作者单位：大理市委组织部)

## 与文化遗产“共鸣” 汲取中华文明“精神养分”

□ 洪玉玲

习近平总书记强调：“要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作，使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩，更好满足人民群众的美好生活需求。”铭记历史，方能照亮未来之路，广大党员干部应积极与文化和自然遗产“共鸣”，在穿越时空的交流中汲取中华文明的“精神养分”，以深厚情怀、坚韧意志、豪迈情怀、踏上新的征程，共绘中华民族伟大复兴的壮丽画卷。

**与“千年古韵绕梁间”的深邃文化“共鸣”，在遗产中探寻文化根脉，汲取“源远流长”的精神养分。**文化是一个民族的灵魂，是连接过去与未来的桥梁。从甲骨文的古老文字到敦煌壁画

的绚丽色彩，从故宫的宏伟建筑到青花瓷的细腻纹理，每一处文化遗产都是中华民族智慧的结晶，是文化血脉的延续。党员干部应深入这些文化瑰宝之中，与“千年古韵绕梁间”的深邃文化“共鸣”，通过实地考察、学习研究，深刻理解中华文化的博大精深，感受那份穿越时空而来的文化自信与自豪，从中汲取源远流长的精神养分，滋养心灵，激发前行的动力。

**与“岁月磨砺显真章”的奋斗历程“共鸣”，在遗产中见证民族精神，汲取“勇往直前”的精神养分。**文化遗产不仅是物质的留存，更是精神的传承。它们见证了中华民族历经风雨、不屈

不挠的奋斗历程。从古代工匠的精湛技艺到近代革命先烈的英勇事迹，每一处文化遗产都蕴含着中华民族自强不息、勇于探索的精神内核。党员干部应主动与“岁月磨砺显真章”的奋斗历程“共鸣”，通过回顾历史、缅怀先烈，深刻领悟中华民族精神的真谛，从中汲取勇往直前的精神养分，增强攻坚克难、锐意进取的勇气和决心，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

**与“时代新风拂面来”的创新实践“共鸣”，在遗产中展望文化未来，汲取“开拓创新”的精神养分。**在新时代背景下，如何让文化和自然遗产焕发新的

生机与活力，是我们面临的重要课题。从“数字故宫”的在线展览到“云游敦煌”的虚拟体验，从非遗技艺与现代设计的融合创新到文化遗产保护科技的日新月异，一系列创新实践正在让中华文化和自然遗产以更加多元、便捷的方式走进人们的生活。党员干部应积极与“时代新风拂面来”的创新实践“共鸣”，关注文化遗产保护传承的新理念、新技术、新模式，从中汲取开拓创新的

精神养分，勇于担当、敢于创新，推动中华文化和自然遗产的保护传承工作不断迈上新台阶，为构建社会主义文化强国贡献力量。

(作者单位：宾川县金牛镇人民政府)

### 权威论

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”党的二十届三中全会《决定》提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。近年来，湖南省常德市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述精神，坚持问题导向，深化改革创新，推动基层治理现代化水平持续提升。

**注重健全体系，解决基层治理“毛细血管不够畅通”的问题。**基层治理涉及面广、环节众多，是一项系统工程，需要在体系化建设上下足绣花功夫。针对基层治理中存在的体系不够健全，治理的系统性、整体性、协同性不强等问题，常德市坚持和加强党对基层治理的领导，以体系化建设着力疏通基层治理的“毛细血管”。一方面，进一步强化党建引领，为基层治理提供组织保障。统筹农村、社区、机关、企业等各领域基层党组织建设，建成“两新”组织党组织4400多个，小区党群服务站650多个，小区党支部1300多个，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层治理实际效能。另一方面，充分发挥先进模范、乡土(返乡)人才、“五老”人员、新经济新业态从业人员、群众性活动骨干等作用，成立“红管家”“和宁”等自治组织2200多个，有效吸纳多方力量共同参与基层治理，打造共建共治共享的基层治理格局。

**注重减负赋能，解决基层治理“小马拉大车”的问题。**基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。推进基层治理现代化，要让基层干部轻装上阵，把更多时间和精力放到基层治理的实事要事上。针对一些基层干部反映的文山会海、督查检查考核过多过频等问题，常德市统筹减负与赋能，依托全省“文会智治”信息化平台整治文山会海问题，开展减牌、减证明、减“督查考”等“十减”行动，努力把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。同时，坚持减负不减责任和担当，持续推动资源、服务、管理向基层下沉，引导和激励广大基层干部更加积极主动开拓进取、真抓实干。

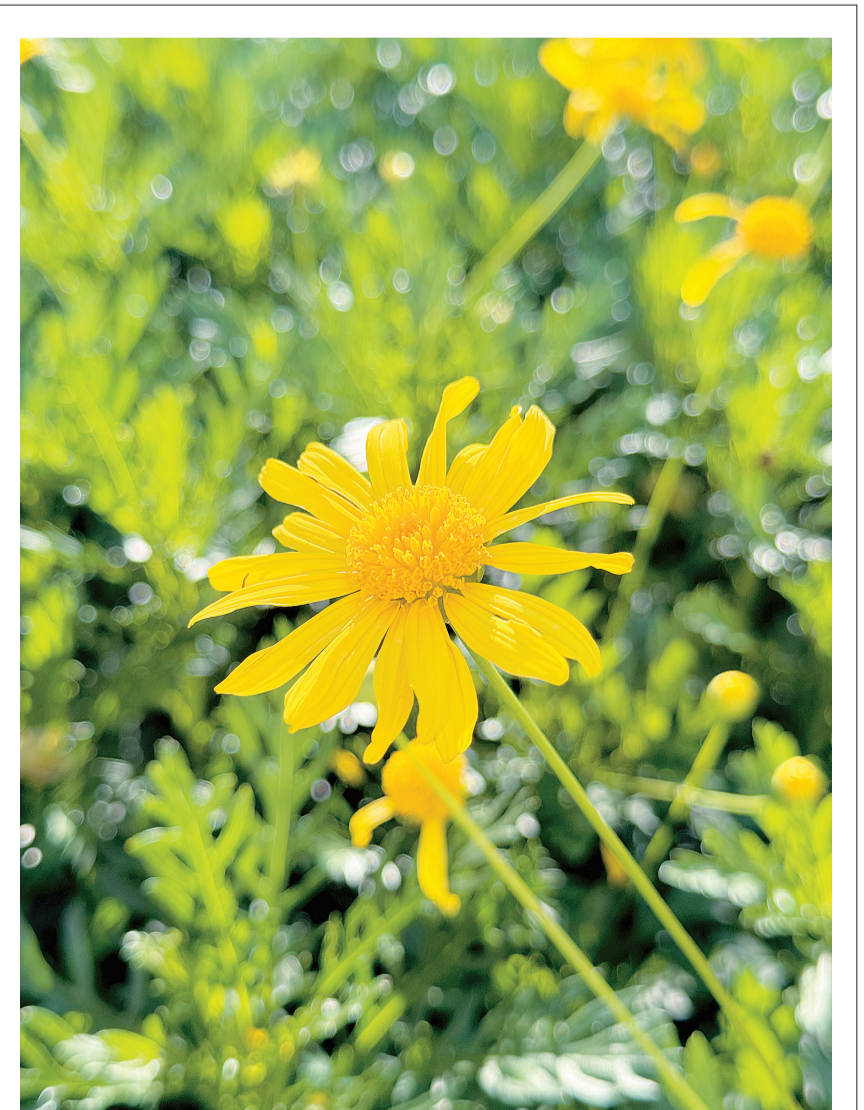
**注重智治支撑，解决基层治理“不够聪明”的问题。**当前，强化数字技术赋能、创新智慧服务方式已成为推进基层治理现代化的重要趋势。为解决基层治理中数字化程度不够高、难以满足实际需要的问题，常德市不断提升基层治理智能化水平。一是推动综治中心“一网统管”，建成市县乡村四级标准化、科技化综治中心2400多个，运用数字技术合理调配基层治理资源，拓展基层治理路径。二是推动政务服务“一键办理”，聚合党务政务商务，打造“我的常德”“平安常德580”APP，推动100多项高频事项“掌上办”，让基层治理更智能、更高效、更便捷。三是推动矛盾纠纷“一站化解”，构建线上矛盾化解平台，年均受理民生服务诉求3万多件，排查处理矛盾纠纷4.7万多件，通过技术赋能切实提升对基层社会矛盾和风险的预测、预警、处置能力。

**注重以文化人，解决基层治理“形式不够丰富鲜活”的问题。**文化之于基层治理，正如养分之于土壤，养分充足才能长出“好庄稼”。推进基层治理现代化，必须改变形式单一、方法生硬的管理方式，深入挖掘优秀传统文化底蕴，在以文化人中提升基层德治水平。常德市注重以中华优秀传统文化滋养人，依托全市2000多个新时代文明实践中心(所、站)加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，以适当载体传承好利用好丝弦、高腔、号子等，在润物细无声中形成见贤思齐、崇德向善的社会风貌。出台常德市文明行为促进条例，推进村规民约建设，因地制宜移风易俗，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风，让乡风民俗在基层治理中发挥重要作用，让基层治理成效更好惠及群众。

(作者为中共湖南省常德市委书记)  
(转载自9月9日《人民日报》)

## 坚持问题导向 推进基层治理现代化

□ 罗毅君



秋花落更迟

(刘绍德 摄)