

大理日报

DALI DAILY

权威性·影响力·责任感

网址: http://www.dalidaily.com

2024年9月

20

星期五

甲辰年八月十八

中共大理州委主管主办

大理日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 53-0011

邮发代号 63-37

第10915期

今日4版

今日导读

第2版

专家工作站助推永平县产才融合发展

第3版

剑川供电局驰援海南抢修复电

第4版

1至8月全国铁路发送旅客30亿人次创历史新高

宾川：“五个立足”绘就热区基层治理好“枫”景

□ 通讯员 吴华

近年来，宾川县坚持和发展新时代“枫桥经验”，以立足党建、立足预防、立足调解、立足法治、立足基层“五个立足”为抓手，着力织密多元解纷“一张网”，不断提升矛盾纠纷化解质效，切实做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，着力绘就热区基层治理好“枫”景。

立足党建 夯实网格化基层治理基石

宾川县始终把党建引领作为提升基层治理能力的根本路径，建立“党建+网格治理”工作机制，持续推进“五级网格”管理模式。选优配强村（社区）党组织书记，加强网格区党支部和党小组建设，将党支部和党小组建在网格上，实现“党员进网格、网格员进组织”，构建“人在格中走、事在网中办”的排查机制，把村（社区）内的党建、政法综治、民政等各类网格统一整合成“一张网”，推动党的组织覆盖和工作覆盖。目前，全县共有103名网格员、1577名网格员。金牛镇李相社区把网格化管理与基层党建深度融合，采用“网格员+网格员+党员”的模式，全社区121名党员包保联系到户，着力破解基层治理“最后一米”难题。

立足预防 全力排查风险隐患控源头

健全乡（镇）综治服务中心矛盾纠纷排查调解联席会议制度和定期研判研判制度，在矛盾纠纷调处中，围绕“防发生、防升级、促满意”出实招、下功夫，定期开展社会稳定风险评估和家庭风险评估，建立预警评估、多元化解调解处、案件回访等工作机制，常态化开展周排查、月汇总、月研判，一事一策、一人一策落实包保稳控措施，定期对已化解的矛盾纠纷进行跟踪、回访和评估，及时发现新问题，提前做好预警，最大限度避免和减少矛盾纠纷的发生，打通基层治理“神经末梢”。宾居镇清河社区通过“定补+奖补”“矛盾纠纷化解+为民服务”全绑定考核模式，将“被动应对、被动调解”转变为“主动发现、主动解决”，做到了纠纷排查无盲区、调解服务零距离。

立足调解 着力化解矛盾促和谐

秉承“哪里有人群哪里就有调解组织，哪里有矛盾纠纷哪里就有调解队伍”的工作理念，构建起以人民调解为基础、行政调解为主导、行业专业调解为补充、司法调解为保障的矛盾纠纷分层过滤“大调解”体系。积极推动诉调、

警调、访调及个人调解室、律师调解室、行业专业性人民调解组织建设，不断完善以县及乡（镇）两级综治服务中心为主体、村（社区）调委会为骨干、村民小组调解员为基础的“大调解”组织网络，在村（居）委会建立完善1个人民调解委员会主任、1个村辅警（网格员）和N个人民调解员的“1+1+N”人民调解矛盾纠纷排查化解模式，有效推动形成人民调解、诉前委派调解、诉讼调解、行政调解等各类调解优势互补、衔接联动的工作机制，打通群众“零成本”解纷路径。目前，全县共设立调委会102个、行业专业性专业性调解室1个、个人调解工作室2个，共有人民调解员1861人。

立足法治 提升基层治理法治化水平

高度重视基层法治建设，牢固树立法治理念，努力打造横向到边、纵向到底、覆盖全面的法治网络，将各项工作纳入法治框架内运行。深化法治乡村建设，加强和规范村（社区）法律顾问工作，实施农村学法用法示范户培育、“法律明白人”培养等工程，配发“乡村法治通”法律服务机器人，建设更高层次的“民主法治示范村（社区）”。组建了10支普法工作队，下沉到乡（镇）、重点村（社区）开展有针对性的普法宣传，培育一批产业链上的“法律明白人”，充分发挥“法律明白

人”在化解矛盾纠纷、开展法治宣传等方面的示范引领作用。全县先后投入100多万元，打造了法治文化景观大道、越析法治文化广场、大普法法治走廊、宾川青少年法治教育中心等形式多样的法治文化阵地，不断提升普法的覆盖面。

立足基层 整合有效资源强支撑

坚持重心下移，以综治中心规范化建设为重点，充分运用互联网、大数据等技术手段，以“大党建统领、全网格覆盖、多数据集成、大联动治理”为目标，整合乡（镇）党群服务中心、综治服务中心、为民服务中心等各个系统数据资源。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，在“一站式”诉讼服务站的基础上，积极构建多元解纷模式，打通线上线下便捷诉讼平台，充分发挥诉前委派调解、驻庭调解、诉调对接等解纷机制作用，融合村（社区）“五老”人员、乡贤和律师、基层法律服务工作者等多方力量合力化解矛盾纠纷，打通诉讼调解与人民调解的双向通道，推动矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解，切实提升群众的满意度。目前，全县已完成县级“三中心”建设和10个乡（镇）、92个村（社区）综治服务中心（网格化综合服务中心）建设，挂牌成立了县、乡（镇）“一站式”矛盾纠纷调处中心11个。



剑川县金牛镇庆华村村民在采收中药材。田间地头一派繁忙景象。（摄于9月9日）

近年来，剑川县采取“党支部+基地+合作社+农户”的发展模式，因地制宜引导群众种植附子、重楼、当归等中药材，不断壮大村级集体经济，促进当地群众增收致富。

[通讯员 张宽华 罗燕 摄影报道]

制度稳则国家稳，制度强则国家强。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度出发，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署，提出明确要求，强调“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。

经过70年特别是党的十八大以来实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，焕发出蓬勃生机和活力，充分证明了这一制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须充分发挥这一根本政治制度的作用。习近平总书记从“保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“在立法工作中的主导作用”“人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“在密切同人民群众联系中的带头作用”“四个深刻阐述了要充分发挥人大的作用，为在新征程上推动人大工作高质量发展指明了努力方向。

宪法是治国安邦的总章程，全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。充分发挥人大在法治工作中的主导作用，就要推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法律体系。人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。充分发挥人大在党和国家监督体系中的重要作用，就要担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对“一府一委两院”监督制度，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，就要确保人大代表站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。前进道路上，要加强党对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。始终坚持党中央集中统一领导，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，定能不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进，做好新时代人大工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，充分发挥国家根本政治制度的优势功效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

[转载自9月16日《人民日报》]

继续把人民代表大会制度坚持好完善好运行好

论学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上重要讲话

□ 人民日报评论员

当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家

任理轩

在历史发展的进程中，一些重要节点因其重大而深远的意义而成为里程碑。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示、对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

习近平总书记强调：“改革要重视谋划，更要抓好落实。”“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”把战略部署转化为强大力量，关键是要按照习近平总书记的重要要求抓好改革落实，“既当改革促进派、又当改革实干家”“当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家”。进一步全面深化改革的目标已经确立、蓝图已经绘就、举措已经提出，关键要看行动、靠实干。广大党员干部要以行动彰显担当，以实干成就伟业，团结带领广大群众把党的二十届三中全会作出的战略部署、擘画的美好蓝图一步步变为现实。

写好实践续篇和时代新篇必须依靠行动和实干

对于一个国家来说，其发展道路是漫长

的，最紧要的则是抓住关键时期。党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。关键时期，既是乘势而上、不断创造令人刮目相看的奇迹的时期，也是船到中流、随时准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验的时期。关键时期，大有可为，也必须大有作为。

党的二十届三中全会，深入分析关键时期推进中国式现代化面临的新形势新要求，集中全党全社会智慧，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，审议通过的《决定》是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军总动员、总部署。进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，事关党和国家事业前进方向，事关改革开放和社会主义现代化建设全局。

“一分部署，九分落实。”任何战略部署，都不会自动转化为美好现实。经济社会发展的过程，是一个实践、认识、再实践、再认识的反复过程。不注重实践，缺乏行动和实干，战略部署就只能停留在认识层面、止步于思想环节，改造世界、推动经济社会发展无从谈起。用行动和实干把战略部署落到实践中，这是坚持马克思主义实践观的必然要求，也是我们党推动事业发展的优良传统和宝贵经验。改革的成功，更是如此。

2014年2月17日，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上，习近平总书记强调：“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键在于落实文件。”2022年10月25日，党的二十届三中全会召开，习近平总书记就学习贯彻党的二十届三中全会精神进行第一次集体学习，习近平总书记主持学习时强调：“空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。不注重抓落实，不真抓抓落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。”高度重视抓落实，习近平总书记一以贯之。历史和现实反复证明，战略部署作出之后，如果不沉下心来抓落实，没有行动和实干，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。中国共产党人的许多重要会议之所以具有重大建树、具有里程碑意义，在党的历史上有重要地位和深远影响，首先是因为其作出了历史性决策和战略部署，更关键的是党员干部团结带领广大群众以钉钉子精神把会议的历史性决策和战略部署落到实处。

党的十八届三中全会之所以是划时代的，能够开创我国改革开放新局面，靠的是党员干部团结带领广大群众行动和实干，把党中央的战略部署落到实处。党的十八届三中全会确定的336项改革举措，每一项改革都需要破除藩篱、扫除障碍，许多改革是多年来一直想推进而不能推进的，难度可想而知。正是依靠行动和实干，对每

一项改革举措明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好事，就拿出一个好成绩，就取得历史性伟大成就。就拿规划建设雄安新区来说，这是要发挥对全面深化改革的引领示范带动作用，是千年大计、国家大事。党员干部贯彻落实党中央决策部署，稳扎稳打、艰苦奋斗，雄安新区实现了从“一片地”到“一张图”再到“一座城”的华丽蝶变，一座高水平现代化的千年之城正拔节生长。

马克思指出：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界。”要改变世界，就不能做清谈客、空想家，而是要成为行动派、实干家。不干，半点马克思主义都没有，因为全部社会生活在本质上是实践的。实践的观点，生活的观点是马克思主义认识论的基本观点，实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。用马克思主义武装起来的中国共产党人，深谙行动的价值、实干的力量。《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了全景图，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。制定这一纲领性文件，“只是万里长征走完了第一步”，写好进一步全面深化改革这一实践续篇和时代新篇，把“全景图”转换为“实景图”，要求党员干部当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，团结带领广大群众抓好改革落实，把进一步全面深化改革的任务落地落细落实。党的二十届三中全会是一次具有里程碑意义的重要

会议。它的里程碑意义，将随着全会精神贯彻落落实而不断彰显。

学深悟透全会精神才能更好地行动和实干

学习好才能贯彻好、落实好。坚定的行动自觉建立在坚定的政治自觉、思想自觉之上。只有在思想上清醒而坚定，才能在行动上坚强而有力。抓好改革落实，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学深悟透党的二十届三中全会精神。

党的二十届三中全会，高举改革开放旗帜，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，绘就了恢宏的改革蓝图，鲜明体现了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。习近平总书记对党的二十届三中全会上的重要讲话，立意高远、视野宏阔，解放思想、求真务实，进一步深化了我们党对全面深化改革和中国式现代化建设规律的认识。我们要全面、系统、深入领会，对是什么、干什么、怎么干了然于胸，为贯彻落实打下坚实基础，为行动和实干提供根本遵循。

下转第二版