

贫困县如何摆脱“吃饭财政”

——全国人大常委会组成人员建言县级财政纾困

□新华社记者 韩洁 崔清新

“郡县稳，天下安”。县制，是我国最古老的行政制度，也是当今人们最熟悉的地方行政体制。如何增强县级财力，提高县级政府提供基本公共服务能力，事关改革发展稳定大局。

30日，十一届全国人大常委会第二十八次会议分组审议《国务院关于县级基本财力保障机制运行情况的报告》，常委会组成人员和列席会议人员就如何缓解县级财政困难展开热议。

保障县级基本财力应建长效机制

为缓解县级财政困难，2010年中央财政启动建立以实现县乡政府“保工资、保运转、保民生”为主要目标的县级基本财力保障机制建设。三年来，中央安排投入奖补资金超两千亿元，带动县级财力快速增长，基本财力缺口县和缺口额大幅减少。

常委会组成人员认为，县级基本财

力保障机制的逐步建立和不断完善，使得县乡政府的履职能力明显增强。但要完全解决县乡财政困难问题仍任重道远，一些经济薄弱地区“吃饭财政”的格局短期内仍难以改观，依然存在县级财力水平差异较大、部分县级政府财政保障能力薄弱等问题。

“解决缩小发展差距需要一个发展的过程，也需要中央继续完善和加强县级基本财力保障工作。”哈斯巴根委员建议中央建立奖补资金稳定增长的长效机制，进一步加大县级基本财力保障机制奖补资金规模。

金硕仁委员认为，建立和完善县级基本财力保障机制，是缓解县级财政困难的根本性措施，建议国务院尽快制定能平衡全国各地的县级基本财力保障标准，并落实好标准，由中央财政和省、市财政一起弥补县级基本财力缺口。

应进一步减少专项转移支付比重

在县级基本财力保障机制下，中央

除了通过下达奖补资金弥补县级基本财力缺口，还通过激励机制引导省级财政通过完善省以下财政体制、加大对县级财政转移支付力度等办法，增强地方财力。

“现在地方要办许多事，县级财政支出主要靠中央财政转移支付解决，地方对中央财政的依赖性越来越大，从长远讲，不利于调动方方面面的积极性。”黄智权委员说。

方新委员认为，目前中央对地方转移支付中，专项转移支付比例仍然偏高，要求配套资金的项目偏多，对基层财力的压力比较大，应该进一步优化转移支付的结构，加大一般性转移支付的比例。

全国人大代表周家贵也指出，目前上级在安排项目资金时，普遍要求地方财政按一定的比例配套各类资金，给地方财政带来了巨大压力。建议中央财政应根据地方财力状况，明确地方事权责任，减少地方项目的配套资金，缓解

地方财政压力。

应深化财政体制改革增强地方造血功能

常委会组成人员一致认为，破解县级财政困难，关键要从深入推进财政体制改革上寻求突破。

哈斯巴根委员说，在分税制财政体制下，各级政府的财力划分比较明确，但对事权的界定不够清晰，总的看呈现“财力上移、事权下放”的趋势，中央代办的地方事权，地方承担的中央事权，交叉错位现象较多，造成财力与事权不匹配。此外，在财权分配中，中央拿了增值税和所得税的大头，地方缺少主体税种，又无权根据当地经济发展需要开立新税种，很难形成比较稳定的地方财政收入体系，地方可用财力增长乏力。

“县级基本财力保障的关键是要厘清各级政府间的财权和事权，如果不厘清支出责任，不厘清财权、事权，保

障难以实现。”方新委员认为，应通过深化财政体制改革增强地方财政造血功能。

金硕仁委员建议，应建立县级主体税种增长激励机制，尽快形成县级基本财力的保障能力。国家应调整税收政策，对县给予“两税”返还照顾，其他税种上能照顾到县级的，应尽量倾斜。

全国人大代表青叶认为，支持县域经济的工业化，一项重要措施就是调整中央与地方增值税的分配比例，那样工业发展较好的县就能从增值税中得到更多份额，有利于促进县域经济的发展。

乌日图委员也指出，从长远看，扶持和壮大县级财力基础和财源，还是要通过大力发展县域经济，提高县域经济的“造血”功能，要完善地方的税收体制，扩大地方的财源，增强县级财政的自主保障能力。

【新华社北京8月31日电】

新闻快览



8月30日，在俄罗斯首都莫斯科，中国财政部副部长王军（前排右一）在第19届亚太经合组织财长会议新闻发布会上回答记者提问。

第19届亚太经合组织财长会议当日在莫斯科举行。中国财政部副部长王军率中国代表团出席会议。会议重点讨论了当前全球和亚太宏观经济形势、财政可持续性、金融知识普及及国家战略、应对自然灾害的财政金融政策等议题。

【新华社记者 赵丹文 摄】



8月30日，在美国佛罗里达州坦帕举行的共和党全国代表大会上，美国前马萨诸塞州州长米特·罗姆尼（右）与他的竞选搭档保罗·瑞安一同向来宾挥手致意。

美国马萨诸塞州前州长米特·罗姆尼30日在坦帕举行的共和党全国代表大会上发表讲话，接受共和党总统候选人提名，并提出自己的竞选主张。

【新华社记者 方喆 摄】

乌兹别克斯坦议会禁止在本国设立外国军事基地

据新华社塔什干8月30日电（记者 董龙江）乌兹别克斯坦议会参议院（上院）30日通过一项外交政策法案，禁止在本国设立外国军事基地。

根据法案，乌兹别克斯坦不参加任何军事政治集团，同时也不允许在本国领土上设立外国军事基地和设施。

大马士革发生两起爆炸

据新华社大马士革8月30日电（记者 姜铁英 拱振喜）叙首都大马士革30日夜间发生两起爆炸事件，造成多人伤亡。

叙利亚媒体报道说，大马士革郊区扎尔马尼地区一家甜点店附近30日晚发生汽车爆炸。事先被安置在一辆别致汽车下的爆炸装置被引爆，车主与他的女儿在爆炸中受伤。约一小时后，大马士革郊区达伊特地区发生一起爆炸。据现场目击者称，有3枚爆炸装置被引爆，两人在爆炸中死亡。

目前尚无组织宣布制造了这两起爆炸事件。



近日，上海市政协专项调研结果显示：截至今年6月，上海市常住人口已经达到2433.4万，比2000年增长了45%；其中来沪人口已达到982.3万，比2000年增长了183%。

【新华社发】

中秋将至，过节费如何计征个税？

——详解三种常见个税算法

□新华社记者 徐蕊 何雨欣

一年一度的中秋节又将临近，单位发放的过节费、加班工资、福利费是否应该缴纳个税？该如何计算缴纳个税？记者近日对此进行了采访。

过节费

我国个人所得税法实施条例规定：“工资、薪金所得，是指个人因任职或者受雇而取得的工资、薪金、奖金、年终加薪、劳动分红、津贴、补贴以及与其任职或者受雇有关的其他所得。”由此可见，过节费应属于工资、薪金所得项目。

财政部财科所副所长白景明介绍，在现行个税中，过节费应按当月工资、薪金所得课税，通常所说的月薪是广义上的工资，主要包括基本的计件或者计时工资，还有得到的奖金、劳动分红、津贴、补贴、年终奖等，这些收入都应计入个税税基。

加班工资

我国劳动合同法明确规定：“法定休假日安排劳动者工作的，支付不低于工资的百分之三百的工资报酬。”我国个税法规规定：“按照国家统一规定发给的补贴、津贴，可以免征个税。”那么，加班工资是否属于免缴个税的范围？

根据税务总局此前的介绍，按照国家统一规定发给的补贴、津贴，是指按照国务院规定发给的政府特殊津贴、院士津贴、资深院士津贴以及国务院规定免缴个税的其他补贴、津贴。

“加班工资不属于国家统一规定发给的补贴、津贴，应并入工资、薪金所得依法征税。”白景明称，这也是个税立法以来一直在执行的规定。

福利费

根据我国个税法，对个人生活困难的补助属于福利费，免缴个税。相关规定也明确，超过国家规定比例或基数提留的福利费、工会经费中支付给个人的各种补贴和补助；从福利费和工会经费中支付给本单位职工人人有份的补贴、补助；单位为个人购买汽车、住房、计算机等不属于临时性生活困难补助性质的支出，不属于免税的福利费范围。

白景明介绍，一般意义上或是财务角度的福利费和税法上的福利费概念有区别，从税法上讲，只有符合相关规定明确规定的才能列入免征范围。福利费支出有发钱、发物、组织活动等类型，具体操作比较复杂，发放实物的应折算成货币后，根据个税法相关规定缴纳个税。

【新华社北京8月31日电】



深航备降武汉航班已排除爆炸物可能 湖北全力调查威胁电话来源

昨日在武汉天河国际机场拍摄的深航ZH9706航班飞机。8月30日晚，从襄阳飞往深圳的ZH9706航班起飞后接到匿名电话威胁信息，于23:24成功紧急备降武汉天河机场。31日从武汉天河机场获悉，经过连夜排查，深航备降武汉航班已排除爆炸物可能性。初步判断，该事件是一起由恶意干扰电话而引发的航空器非法干扰事件。目前，天河机场正在积极配合湖北公安部门全力以赴追查信息源，争取在最短时间查出匿名电话人，依法处理。

【新华社发】

肖家湾煤矿瓦斯爆炸事故死亡人数升至37人 仍有10名矿工下落不明

新华社四川攀枝花8月31日电（记者 海明威）记者从现场指挥部获悉，截至31日凌晨1时，四川攀枝花肖家湾煤矿瓦斯爆炸事故已造成37名矿工遇难（其中34人为井下遇难，3人为送往医院途中死亡），目前仍有10名矿工被困井下，下落不明。经反复搜寻、核实，事故发生时，井下人数为154人。事发时至29日19时30分，有104名矿工成功升井，其中3人在送往医院途中死亡；从29日晚至30日凌晨6时，救援人员在井下成功救出6名生还者。截至31日凌晨1时，井下已搜寻到34名遇难矿工遗体。目前，救援工作仍在紧张进行。

美国防部或起诉著书披露击毙本·拉丹行动的退役军人

新华社华盛顿8月30日电（记者 孙浩）据美国媒体报道，美国国防部律师30日致信一名前美军特种部队成员，称他著书描述自己参与击毙“基地”组织头目本·拉丹行动违反了与军方的保密协议，国防部考虑诉诸法律。国防部首席律师杰·约翰逊在信中写道，当事人曾于2007年与军方签署保密协议，国防部在审阅了其即将出版的著作后认定，他的出版行为违反了保

密协议，若进一步披露著作内容则属违约并会加重泄密性质。约翰逊还在信中直言，国防部会考虑使用一切“合法手段”挽回损失。

这本书名为《艰难一日：击毙本·拉丹行动亲历记》，由前美军“海豹突击队”成员马特·比索内特以马克·欧文的笔名撰写，以第一人叙述手法详细回忆了他所参与的击毙本·拉丹行动。这也是参与行动的人员首次出书披露内

情。出版商原计划于“9·11”恐怖袭击11周年纪念日出版此书，之后又考虑提前到9月4日。

根据美国国防部规定，退伍军人、军方雇员以及后备役部队非现役成员不得发布危及国家安全的信息。美国防部和中央情报局近日均对《艰难一日》进行了审阅。另据报道，这本书描述了不少行动细节与美国官方公布的版本有差异。



75岁的汪康洁炒股15年，自称看不懂股市，他最希望股票市场能严厉打击内幕交易（拼版照片，大图摄于2012年8月31日，小图摄于2011年5月4日）。

随着上证综指跌破2100点并创下41个月的新低，A股再次稳居全球主要股指最后一名。无论是今年以来，还是近1年、2年、3年、5年来，全球主要股指跌幅榜的前三位始终被上证综指、深证成指和沪深300指数所占据。来自中国证券投资基金业协会的数据显示，截至8月17日，沪深两市有效账户为1.38亿户，持仓A股账户数为5631万户，而当周参与交易的A股账户数仅有770万户。这也就意味着有60%左右的股民选择空仓。

在“跌跌不休”的股市中，大批投资者被套牢，甚至不得不割肉离场。近日，记者回访了六位曾经拍摄过的上海股民，他们的平均股龄在10年以上，账面资金2万至30万不等，是股市中典型的散户。如今全部“深套”的他们依然没有放弃希望，面对照相机镜头，他们勇敢地表达了自己对股市的“草根观点”。股市能早日走出低谷，中小投资者能够在成熟的股票市场中得到合理的投资回报是他们共同的心愿。

【新华社记者 裴鑫 摄】

招标公告

大理半岛假日酒店项目通风空调系统工程已批准建设，建设单位为大理上和置业有限公司，项目资金已经落实，现对该项目进行公开招标。

- 1. 招标范围：**大理半岛假日酒店项目平时通风、空调系统施工图纸范围内涉及的通风、空调工程施工。
- 2. 建设地点：**大理经济开发区满江片区机场路西侧。
- 3. 总投资约1900万元。**
- 4. 投标人资格要求：**具备机电设备安装工程专业承包壹级资质的独立法人企业；投标产品具有符合行业标准的相关检测报告及合格的生产许可证。

- 5. 报名时间：**2012年8月31日至2012年9月6日
 - 6. 报名地点：**大理政务服务大楼一楼（大楼南侧）公共资源交易中心报件大厅
联系电话：0872-2367700
 - 7. 报名所需资料：**营业执照、资质证书、组织机构代码证、生产许可证、法定代表人证明和法人委托书、授权委托书、身份证。（以上资料需原件+复印件加盖公章）
 - 8. 根据《大理白族自治州人民政府公告》第18号文件规定，中标公示期满后公共资源交易中心对投标人或招标代理机构进场规范作出书面证明。未办理进场交易证明的项目，相关行业主管部门不得办理其后续手续。**
- 招标人名称：**大理上和置业有限公司
联系人：陈唯（13108712288）
招标代理机构：昆明晨晟招标有限责任公司
联系人：朱莉（13577896111）

施工招标公告

以上资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力，其中，投标人拟派项目经理须具备房屋建筑工程专业注册建造师或建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书，省外施工企业需通过云南省建设行政主管部门的备案，州外施工企业需通过大理州建设行政主管部门的备案，县外施工企业需通过巍山县建设行政主管部门的登记手续。

2012年9月1日