

南涧县三举措探索解决「空心村」问题

本报讯（通讯员 左先勤）南涧县按照中央“五位一体”的发展思路，加大统筹城乡发展，积极推进新农村建设，高度重视“空心村”问题，通过积极探索和实践，研究制定切合南涧实际的解决方案，采取依法依规处理空闲宅基地、探索新农村建设新模式、关爱留守儿童和空巢老人等“三举措”，有效破解新农村建设中的发展难题。

据统计，南涧县现有1556个村组52033户农户。其中，有全“空心户”618户，占总户数的1.2%；半“空心户”3931户，占总农户数的7.6%。“空心户”大体有举家外迁的、建了新房不拆旧房的、只有空巢老人的、只有留守儿童的四类。

依法依规处理空闲宅基地。一是多管齐下，形成合力。形成全县合力齐抓共管，由乡镇政府牵头，国土、住建、司法和宣传等部门密切配合，依法依规进行整治；二是标本兼治，建立长效机制。依照相关法律法规研究制定一套从根本上解决空闲宅基地问题的长效机制，按照村庄规划执行，杜绝随意建房；三是确权颁证，让“飞地”变“实地”。对没审批使用证“飞地”依法治理，确权颁证，使之变“实地”；四是依法流动，让“死地”成“活地”。确权颁证后，对于举家外迁的空闲宅基地，允许和鼓励其依法流转使用权。

探索新农村建设新模式解决“空心村”问题。一是撤村并点，建设新村。通过“农转城”，在确保村民既能耕种原有耕地，又可经营农特产品增加收入的前提下，将他们转移到就近集镇安家落户，实现农村人口市民化；二是因地制宜，科学规划。结合县情、认真分析、科学谋划，撤村并点以老百姓认可的村委会为基点，按照可用资金量合理编制建设发展规划，配套完善基础设施，统一规范打造小城镇；三是整合资金，加大投入。通过整合项目和资金，加大对容纳撤村并点人口集镇的全方位扶持；四是培育产业，强化培训。加大培育有规模、产业链长、附加值高的产业，实现扩大就业，合理调节长期就业和农闲季节剩余劳力就业的关系，结合产业发展导向和用工需求，强化技能培训，实现就地就近订单式就业。

关爱留守儿童和空巢老人。一是倾心关爱，让留守儿童不孤独。通过监护人、学校和社会三方密切配合、共同努力，有效破解留守儿童教育培养难题；工青妇组织充分发挥各自组织优势，开展关爱留守儿童活动，学校对留守儿童给予更多关爱，并适时引导其监护人教育好孩子，村委会“农家书屋”充分发挥传播知识作用，定期组织留守儿童开展阅读活动。二是亲情关爱，让空巢老人老有所依。由政府牵头，组织开展关爱空巢老人、照料空巢老人活动，充分发挥“四群”教育活动的引导组织能力，组织“四群”挂钩联系单位、村组干部和有帮扶能力的老党员、老干部结成帮扶对子，力所能及解决空巢老人的生产生活困难；倡导在春节等喜庆节日来临之际，组织有关部门、社团组织和热心人士慰问空巢老人，积极争取筹措资金，建立村级老人活动中心。

乡村路灯工程“点亮”宾川城乡

本报讯（通讯员 王云飞）“力角村委会在7个村民小组率先实施‘点亮宾川’乡村路灯工程，安装太阳能路灯305盏，路灯安装好后，既方便了群众出行，也给大家提供了娱乐休闲的环境，治安也比以前有明显好转！”这是6月18日力角镇力角村村委会总支部书记何育辉对前来参观的人员作的介绍。

宾川县于2012年11月启动实施了“点亮宾川”建设工程，按照“政府主导、群众主体、各方配合、社会参与、先行先亮、全面推进”的总体思路，抢时间、抓进度、保质量、促落实，仅四个月时间，在全县10个乡镇66个村委会、236个自然村安装乡村路灯5285盏，其中太阳能路灯4632盏，交流电路灯653盏，完成计划

5000盏的105.7%，受益群众11.35万人。总投资2345.230万元。路灯建成后，群众从身边的变化中，真切感受到党和政府的惠民政策给大家带来的温暖。

据了解，宾川县在实施“点亮宾川”路灯工程项目中，制定了科学、严谨、操作性很强的《实施方案》和《考核奖惩办法》，县财政每年设立60万元考核奖励资金。坚持规划先行。各乡镇结合实际，因地制宜，科学合理编制路灯建设“三年规划”和年度实施计划。编制了布局到村组、细化到盏数和投资规模的设计方案。采取“点、线、面”结合的方式，优先布局实施乡镇集镇、公路干道沿线。村居委会驻地和有项目整合的村组，点亮一村带动一片，点



弥渡县聘请24名社会各界人士为公开工作社会监督员，定期不定期对县委权力公开透明运行和党务、政务、司法、厂务、村（社）务、组务公开等工作进行监督检查。图为社会监督员到弥渡县寅街镇大庄村监督检查党务、村务公开工作。
[特约记者 李光聚 摄]

大理创新工业园区开展食品安全专项整治行动

本报讯（记者 施贵兴）记者从6月21日召开的大理创新工业园区食品安全专项整治工作部署大会上获悉，从6月21日起，大理创新工业园区在全区范围内开展食品安全专项整治行动。

本次专项整治行动将在全区范围内严厉查处食品加工经营中无原料来源、无进货渠道，以及使用有毒有害、腐烂变质等原料和无检验合格证明的原料生产加工食品的行为；查处用非食品原料加工食品及滥用食品添加剂的行为。严把食品市场主体准入关，坚决查处无证照经营，规范经营行为。查处销售无质量检验合格证，不符合食品安全标准、过期变质和提早标注生产日期、冒牌和来源不明食品等违法行为。加强食品流通摊贩的监管，重点是学校内及周边小卖部、小摊点、小食店。对食品加工企业和小作坊、餐饮单位、餐饮业食品添加剂进行备案。同时，将发放《大理创新工业园区食品安全村规民约》进行宣传教育，以及发动群众对食品安全违法行为进行举报。

据了解，该行动的整治范围主要包括食品生产经营企业、学校、机关、企事业单位、建筑工地，供应内部职工、学生等就餐的食品提供者，食品加工小作坊、餐饮店等。时间范围为6月21日至7月21日，其中以6月21日至6月27日为宣传教育阶段，7月1日至7月12日为集中整治阶段，7月13日至7月21日为巩固总结阶段。

社会共治 同心携手
维护食品安全

州佛教协会召开教风建设研讨会

本报讯（记者 辛向东）6月20日至21日，州佛教协会2013年教风建设研讨会在大理召开。会议学习党的十八大精神和有关宗教的方针政策，深入探讨了在新形势下如何加强教风建设、规范寺院管理，提高佛教教职人员素质，为佛教事业的健康发展，以及加快实现中国梦的进程作出新的更大的贡献。

巍山五印乡建设中药材种植示范基地

本报讯（特约记者 刘绍德）巍山县五印乡投资40万元建设中药材种植示范基地，有效促进了该县中药材产业的发展。该基地为金银花及桔梗、黄芩、白术等中药材种植示范基地。截至目前，已建成20亩中药材良种（种苗）繁育基地，带动420户农户种植药材2000多亩，户均增收5千多元。



6月19日至20日，州地税局举办全州地税系统新闻摄影宣传培训班。来自全州地税系统的40多名办公室工作人员参加培训。图为培训班学员在摄影教师指导下，深入南诏风情岛进行采风。
[记者 陈耀 摄]

新农村建设指导员

工作日志

投稿邮箱:dlrbtg@163.com

州委政策研究室 州委新农村办
大理日报社 合 办

□ 潘志贤

巍山县南诏镇新村村委会指导员

2月27日 星期三 晴

今天是我到新村担任指导员的第一天，刚到村委会就赶上新村的支书和南诏镇的副书记一行要去协调巍宝山输水管道建设沿途土地。我主动请求和他们一起去。

我和几位村干部挤上镇政府的车，到了大凹村，村主任和相关村社干部、群众已经在那里等着了，我们按照管道经过的路线用皮尺丈量着土地，数着核桃树，认真记录着要占用的经济林果。有几位群众要求将他们承包土地附近的林地记录在自己名下，今后的补偿归他们，村干部认为补偿应该归集体，用于村集体公益支出，村民也不相让，提出归集体也可以，但施

以人为本抓创建 小镇旧貌换新颜

——祥云县祥城镇被正式命名为云南省级文明小城镇

推进农业产业化、新型工业化和城镇一体化，为城镇发展提供了强有力的产业支撑和物质基础。2012年全镇生产总值实现27.19亿元，三次产业结构为18:58:24，以工业为主导的结构更加凸显；全社会固定资产投资19.24亿元，财税总收入2.38亿元，农村经济总收入11.68亿元，农民人均纯收入实现7300元，城镇居民生活条件不断改善，生活水平逐年提高。

——以产业为主导，大力发展现代农业。充分利用本地资源优势，积极培植蚕桑、烤烟、畜禽、林果、蔬菜五大支柱产业。全镇现有桑园面积10304亩，2012产茧430.5吨，实现总产值1733.56万元；烤烟生产总量达266.38万公斤，实现总产值6045.58万元；发展核桃45772亩、云南红梨700亩；深入推广畜禽科学养殖，并指导协助创建畜禽行业协会，畜禽产品总产值达到19800万元。引导农村土地经营权依法自愿有偿流转，共流转土地1937亩发展葡萄、蔬菜、花卉等新兴产业，拓宽农业产业发展渠道。以县城食品加工为重点，扩大原料基地建设，配套发展食品精深加工企业，增强产业带动和辐射能力，打造全农产品加工出口基地。

——以项目为抓手，快速推进新型工业化。按照“工业向园区集中，园区向山地布局”的总体要求，收储工业用地1889.573亩。千方百计支持鼓励规模以上企业发展，发挥特色优势，发展壮大矿冶、建筑建材、化工等产业，自2010年以来，全镇共引进项目资金3.2亿元，飞龙公司、中天锦业、黄金公司等38个项目建成投产，有效促进了新型工业化体系的完善和发展，为解决城镇劳动力就业创造了条件。

——围绕经营城市，稳步推进城镇化进

程。加快城乡规划编制，全面完成了镇域范围内31个村（社区）规划编制工作，为打造现代化城镇创造条件；以镇内龙翔路、清红路、文苑路为重点，打造集聚人流、物流、资金流的特色商业街；依据“城镇上山”战略思路，配合县级部门做好诸葛寨山地城镇建设项目，打造滇西山地城镇建设亮点；积极争取项目资金支持做好城郊结合部太阳能路灯改造工程，支持镇域4个社区做好临街房屋的灯光亮化工程；认真开展主要街道沿街商铺、住户的“门前三包”责任书制定、发放、签订和日常监督检查工作，逐步形成“全民共参与”的卫生保障新机制，确保道路、街道的环境整洁；认真做好每年一次的交通安全宣传教育培训项目，不断提高镇内机动车驾乘人员的交通安全意识，规范道路交通秩序；加强镇区及集镇周边的绿化美化亮化工作，并认真抓好日常管护，为全镇居民营造舒适和谐的人居环境。2012年末，县城建成区面积9.3平方公里，城镇化率达39%。

——围绕生态建设，增强持续发展能力。深入推进“森林祥城”建设和七彩云南保护行动，大力推进沼气池、太阳能等新能源，大力发展低碳经济，进一步巩固退耕还林成果，加强天然林管护，确保生态安全。重点抓好城川坝水源供应地象鼻水源林保护工作，争取项目资金支持启动象鼻水源林保护区环境综合整治项目，完成垃圾池建设23件，拦污坝一道，清运垃圾2000立方以上，完成小官村水库库尾湿地建设30亩，移栽柳树4000余株，并对保护区的私挖盗采行为进行了严厉打击和监管，有效控制了水源区的面源污染，切实维护了公共环境安全。全镇现有生态公益林14.62万亩，森林覆盖率达45.5%。

抓文明建设，提升素质，营造和谐发展氛围。祥城镇在文明小城镇创建过程中，以人为本，切实从改变人的形象和增强公众道德意识入手，持续开展“革除生活陋习、树立文明新风”为主题的教育活动，在全镇开展“人人是祥城形象”、“争做文明人、建文明镇”、“保护环境，从我做起”等讨论和实践活动，全力打造“诚信祥城、开放祥城、文明祥城”的品牌。结合镇域实际，编印《祥城镇公民道德规范手册》，宣传弘扬基本道德规范和祥云精神，在党政机关、企事业单位和行业窗口单位组织开展文明礼仪宣教和知识竞赛活动，并结合“四项制度”及行政机关效能建设，认真做好文明服务宣教工作，提高广大机关工作人员的文明服务意识和文明服务水平，树立政府部门的良好形象，同时又以机关工作人员为榜样，带动全镇群众倡导文明、践行文明。在县城4个社区中以开展创建文明社区活动为载体，积极构建和谐邻里关系。通过组织社区居民开展各种主题联谊活动，增进社区居民的相互了解，培育互相关爱、彼此理解的邻里关系，为温馨生活营造氛围；以社区居委会牵头开展互帮互助活动，建立难有所帮、需有所应的“邻里关系”，为人际和谐奠定基础；积极开展“平安和谐家庭创建”活动，以点带面引导社区家庭“说文明话”、“讲文明理”、“做文明事”，共同打造和谐、美好、幸福新社区。在镇域农村深入开展“十星级文明户”、“平安和谐家庭”创建及“孝老爱亲模范”、“好婆媳”、“好邻居”等评比表彰活动，以活动带行动，通过实际行动努力营造农村文明建设的氛围，切实提高农村群众的文明素质。2012年度全镇共有各级文明单位22家，各级文明村6个，州级文

明社区1家，文明创建工作已形成常态化。

抓文化建设，打造精品，不断丰富群众的业余文化生活。近年来，镇党委、政府加强引导，加大投入，按照推动文化大繁荣大发展的工作要求，深化文化体制改革，文化事业取得新进步。公共文化服务体系进一步健全，完成了镇文化站建设和村级文化室、农家书屋建设任务，城东社区被列为党员干部远程教育与文化信息资源共享工程终端站点。认真实施“千里边疆文化长廊建设工程”和“民族文化工程”，着力打造具有民族特色的文化艺术精品，经过不断精选和反复提炼，具有本土特色的花灯歌舞多次外出展演，得到了上级领导的充分肯定和群众的广泛好评。目前，我镇有长期坚持活动的业余文艺队伍52支，其中社区文艺队11支，农村文艺队41支。农村文艺队中有13支传统龙狮花灯队，每逢逢年过节或重要活动日，这些队伍都会结合实际编排群众喜闻乐见、有教育意义、通俗易懂的节目进行展演，极大地丰富了群众文化生活，使小城镇创建和精神文明建设工作得到了健康持续发展。自2008年以来，借助全县推进文化繁荣发展战略这一平台，在祥城镇的祥和广场等地，积极组织群众开展广场健身舞会，使广场健身舞热了群众文化活动的大舞台。每天傍晚，广场健身舞业余爱好者和祥云县交谊舞协会会员聚集在祥和广场、公园广场等地跳健身舞，以此娱乐和健身，使数千名舞蹈爱好者长期保持着青春活力，并成为当地群众文化生活中的亮点，逐步形成了享誉全州的“广场健身舞示范基地”，也为祥城镇的文化建设打造了又一个精品。

下一步工作中，祥城镇将紧紧围绕全面建成小康社会的宏伟目标，抓住实施“桥头堡”战略和“1+6”滇西中心城市的建设机遇，以实现跨越发展、加快转变经济发展方式为主线，以深化改革、扩大开放为动力，以项目建设、招商引资为抓手，以改善民生为根本，努力推动镇域经济社会又好又快发展。

（祥城镇人民政府 供稿）