树牢“五争”创“五新” 推动洱源跨越发展

□ 杨承贤

2015年1月19日至21日，习近平总书记深入我省昭通、大理、昆明等地考察，并发表重要讲话。学习贯彻落实总书记视察云南重要讲话精神，以讲话精神为指导、为引领，牢牢抓住发展第一要务不动摇，突出重点、突破难点、狠抓落实、抓出亮点，推动洱源经济社会实现跨越发展。

争当全州全省跨越发展先行者，谱写经济社会发展新篇章。习总书记强调，对云南这样一个欠发达省份而言，要始终坚持发展这个硬道理，云南发展得越好，对国家的贡献也就越大。洱源作为全省73个国家级贫困县和全省47个革命老区县之一，在保证发展质量和效益的前提下，必须要继续保持中高速增长的发展势头不动摇。要坚定不移抓改革，切实抓好7项深化改革工作，全力推进农业、林业、水利和统筹城乡试点改革等工作。要强化抓项目就是抓发展的思想，全力以赴抓项目，继续执行县级领导挂钩重点项目工作责任制，着力改善交通、市政、农业、农村基础设施，解决制约洱源发展的“瓶颈”问题。

争创高原特色生态农业示范县，实现现代农业发展新突破。习总书记强调：要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。今年中央1号文件关于加快农业现代化建设的若干意见，要求各地要在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐。洱源是“鱼米之乡”、“梅果之乡”、“乳牛之乡”，拥有27万亩的耕地面积，有丰富的水资源优势，务必要重点抓好3个方面的工作：一是倾力打造“绿色食品原料生产基地县”和“特色生态农产品品牌县”，以铁甲河至清源洞沿河两边2000亩印象凤羽生态农业长廊、3000亩蓝莓种苗基地建设项目和罗坪山牦牛养殖基地为样板，加快现代农业庄园建设步伐。二是加快现代种植养殖业专业合作发展，大力推进生猪、肉牛、家禽标准化规模养殖场建设，实现专业合作转型升级。三是深入实施精准扶贫，加快实施炼铁、西山扶贫开发整乡推进和黑漶江连片特困地区扶贫综合开发项目，力争解决7600人的贫困问题。

争当生态文明建设排头兵，开启洱海保护治理新征程。习总书记在听取省委汇报工作后强调：要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。2009年，洱源县被国家环保部确定为云南省唯一的全国生态文明试点县，又地处洱海源头，抓好洱海源头和流域保护治理是洱源县委、县政府的神圣使命，是全县29万多各族干部群众义不容辞的重任，洱海水质就是洱源的晴雨表。要在加快生态文明建设中坚持保护优先、发展优化，着力构建经济发展与环境保护协调并重、和谐共进的关系，不断健全完善湿地建设管理开发制度体系，深入实施洱海保护治理“2333”行动计划，扎实开展湖泊河流环境综合治理，抓细抓实“三清洁”系统工程，大力推进垃圾收集和村落污水处理系统建设，快速推进县城雨污分流管网建设，努力实现空气清新、饮水安全、环境优美、生态和谐，为洱源经济社会又好又快发展提供坚实的生态保障。

争当全州全省民族团结依法治村“一面旗”，开创依法治县新局面。习总书记强调：民族团结是我国各族人民的生命线，要坚定不移执行党的民族政策，广泛开展民族团结教育，注重把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓，使各民族人心归聚、精神相依。洱源县29万多人口中，白族人口就有18.49万人，占总人口的62.97%，并有白、汉、回、傈僳、纳西、藏、傣等27个民族。抓好民族团结进步工作，对于实施依法治国战略部署具有十分重要的意义。要围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标，推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设，全面落实党的十八届四中全会作出的依法治国的总体部署。要围绕加快发展、包容性发展，紧扣民生抓发展，着力推进少数民族地区的经济社会发展。要突出抓好民族特色村寨建设和民族团结示范村建设。要加大对少数民族地区的就医、上学、就业等民生保障工作和禁毒防艾工作，确保民族团结进步，社会和谐稳定。

争当忠诚干净担当好干部，适应作风建设新常态。习总书记指出：云南要实现富民强省的目标，关键在加强和改善党的领导。在大力营造政治新生态的今天，习近平总书记反复强调，要把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，为的就是锻造我们事业更加坚强的领导核心。要以开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育为契机，将守纪律、讲规矩作为主要内容，做到每一名党员、干部都守纪律、讲规矩，做政治上的明白人，保持一致而不另搞一套、维护团结而不拉帮结派、遵循程序而不我行我素、服从组织而不讨价还价、管好亲朋严防擅权干政，落实遵守党的规矩的“五个必须”，让纪律观念和规矩意识在广大党员、干部心中牢牢扎根。要强化从严治党责任，提高政治敏锐性和政治鉴别力，始终做到思想清醒、立场坚定、行动坚决。要切实加大对作风不务实、在位不作为、不敢干事、不愿做事、干部“走读”等“为官不为”的专项整治力度，着力抓好干部作风“不正、不实、不为、不廉”等突出问题，将党委的主体责任、纪委的监督责任落细、落小、落实，推动干部转作风，做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，推动作风建设常态化、长效化、制度化、规范化。

（作者系中共洱源县委书记）

深入学习宣传贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

为了记得住乡愁

——学习习近平总书记考察大理重要指示精神有感

□ 何尹全

2015年1月20日，是大寒节令，苍洱大地喜降瑞雪，虽是寒冬时节，但大理人民深切感受到了暖暖的春意。这天一大早，习近平总书记来到大理市湾桥镇古生村，在视察洱海保护工作之后，来到李德昌家与村民们围坐在一起，拉家常、聊民情、谈生产、问生计。他强调，新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。他还动情地说到，“我是第一次来大理，从小就知道苍山洱海，很向往。看到你们的生活，我颇为羡慕，舍不得离开”。“这里环境整洁，又保持着古朴形态，这样的庭院比西式洋房好，记得住乡愁”。“乡愁是什么意思呢？就是你离开了这个地方会想念这个地方”。亲切通俗的话语体现了习总书记亲民爱民的领袖情怀和浓浓的乡土情结。

古生村是我的老家，是洱海边一个典型的白族古村，背靠苍山，面临洱海，有一千多年的历史。村庄保持了白族村落传统布局，村内有保护完好、建于明清时期的凤鸣桥、古戏台、本主庙、福海寺、回春阁等古建筑，有500多年历史的大青树，有古朴典雅的白族民居，有特色浓郁的本主节、火把节、放生会、绕三灵等白族传统节日和民风民俗，白族调、大本曲、霸王鞭等白族歌舞得到很好传承，处处洋溢着浓浓的白族人民的生活气息。2014年，古生村被公布为第三批中国传统村落。习总书记所到的李德昌家，是古生村400多户白族人家的代表，庭院较好地保持了白族民居传统建筑风格，青瓦白墙简洁明快、古朴典雅，照壁彩绘诗情画意、熠熠生辉，照壁上的“苍洱毓秀”四个大字格外引人注目。正是这保护完好的白族古村和特色浓郁的白族庭院给习总书记留下了深刻的印象，勾起了习总书记的乡愁。

传统村落是传承中国优秀传统文化和民族文化的重要载体，是农耕文明不可再生的文化遗产，是各族人民繁衍生息的精神家园，承载着人们挥之不去的乡愁。大理历史悠久，文化灿烂，在长期的发展进程中，形成了许多各具特色的传统村落，成为代表大理深厚文化底蕴的重要标志之一。截至2014年底，住房和城乡建设部、文化部、国家文物局、财政部、国土资源部、农业部、国家旅游局等七部门共公布了三批中国传统村落保护名录，其中大理州共有94个传统村落被列入中国传统村落保护名录，数量居云南省首位，在全国也是位居前列，显得特别弥足珍贵。然而，随着经济社会的迅猛发展，特别是工业化、城镇化的快速推进，传统村落的保护受到了很大的冲击，不少群众没有充分认识到传统村落的价值所在，保护传统村落的意识还不强，破坏传统村落整体布局、随意拆除古建筑和古宅院、随意破坏文物古迹的现象还时有发生。同时，传统村落还面临旧村改造、拆除重建以及消防隐患等诸多困难和问题。传统村落一旦被破坏，就不能再生和复制，就割断了维系乡愁的根脉，加强传统村落保护刻不容缓。

习总书记考察云南的重要讲话，特别是在古生村视察时触景生情所表达的真切感受和殷切希望，体现了对保护优秀传统文化、保护传统村落的高度重视。通过观看习总书记考察云南的相关报道和认真学习领会习总书记的重要讲话精神，笔者对保护传统村落的重要性和必要性有了更深刻的认识，对如何进一步加强传统村落保护有几点粗浅的体会和思考。

首先，要依法保护。在《大理州村庄规划建设管理条例》的基础上，尽快制定出台《大理州传统村落保护条例》，真正做到依法保护。同时，要加大对各级干部和广大群众的法治宣传教育力度，让人们增强自觉保护传统村落的意识。

其次，要规划先行。对已公布的中国传统村落要认真制定保护发展规划，并严格执行好规划；对现有的古村落进行全面普查和重点保护，争取有更多的村落被列入国家级保护名录。要设置传统村落保护标志，建立村落信息档案，未经批准不得对传统村落进行迁并。要建立传统村落动态监测信息系统，收录村落基本情况、保护规划、建设项目等信息，对传统村落的保护状况和规划实施情况进行跟踪监测。

第三，要整体保护。切实加大对传统村落的保护力度，既要保护好传统村落的传统布局、建筑风貌、文物古迹、民居宅院、寺庙祠堂、古树古井等物质文化遗产，又要保护和传承好风俗习惯、传统民俗、民族节日、民族歌舞、民间技艺等非物质文化遗产，保持乡土文化的原真性、完整性。

第四，要加大投入。把保护传统村落与新农村建设、美丽乡村建设有机结合，切实解决好传统村落在生态治理、基础设施建设、重点文物保护、古建筑保护、消防能力提升等方面资金不足的问题。

第五，要合理利用。坚持保护优先的原则，在确保传统村落得到很好保护的前提下，深入挖掘和发挥传统文化遗产的资源价值和优势，在延续传统生产生活方式的基础上，把保护传统村落与发展乡村旅游、民俗文化旅游相结合，合理利用好传统村落，适度发展特色产业，不断增加村民收入，调动村民参与保护的积极性，促进传统村落得到更好地保护，使传统村落成为固守乡愁的精神家园。

（作者系大理州文明办副主任）

新常态下推动组织工作新作为

□ 张宝明

学习贯彻全国全省组织部长会议和习近平总书记到云南视察重要讲话精神，组织部门要深刻领会、主动谋划，组工干部要率先行动，主动作为。要以改革创新精神破解组织工作难题，在新常态下推动组织工作新作为，要在突出“七抓”上下功夫见成效。

抓活动，巩固拓展教育实践活动成果。继续聚焦“四风”，抓好教育实践活动整改“回头看”工作，着力解决好党员干部作风问题。继续推动“废改立”，深入抓好建章立制工作，着力解决好治本问题。继续固本强基，抓好基层服务型党组织建设，着力解决服务群众“最后一公里”问题。继续着眼发展，抓好活动成果转化，助推经济社会不断发展进步。同时，切实抓好在县处级以上领导干部中开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育。

抓培训，提高干部队伍素质和能力。突出思想教育，强化十八届四中全会、习近平总书记系列重要讲话精神、党章和宪法的学习，加强理想信念、党性党风党纪、道德品行、中国特色社会主义法治教育。突出能力提升，及时把省州党委、政府重大工作部署转化为培训内容，提高干部推动各项工作任务落实的能力。突出问题导向，强化需求调研，科学设置培训内容，改进培训方式。突出规划落实，认真落实干部教育培训5年规划。

抓干部，大力加强领导班子和干部队伍建设。超前谋划党委换届工作，建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质党政领导干部队伍。严格按《条例》办事，积极推进干部人事制度改革。认真贯彻执行《条例》，进一步规范干部选拔任用工作，完善干部考察、考核办法，健全干部日常考察工作机制，定期开展州管领导班子和领导干部分析研判，拓宽渠道进一步发挥非领导职务干部的作用，积极探索破解“四唯”问题的有效途径；抓好公务员职务与职级并行制度的落实。坚持从严管理监督干部，继续把清理规范党政领导干部在企业兼职“回头看”与规范退（离）休领导干部在社会团体兼职工作统筹起来，继续深入推进“三超两乱”问题整治，严格落实整改计划，有序消化超职数配备的干部。认真开展为官不为和为官乱为专项整治活动。启动全州干部人事档案专项审核工作和对全州管档人员的综合业务培训，对干部的“三龄两历一身份”的审核严格把关。重点解决干部能上不能下、部分基层党组织软弱涣散、超职数配备干部等难题。

抓制度，着力提高制度规范的执行力。制定大理州党的建设制度改革三年实施方案，深化党的组织制度改革，深化干部人事制度改革，深化基层组织建设改革，深化人才发展体制机制改革。重点加强对新出台制度的执行情况的专项检查，认真解决“无事嫌官小、有事嫌官大”等问题，着力解决制度执行不力的问题。

抓基层，扎实推进基层服务型党组织建设。认真贯彻落实全省基层服务型党组织建设现场推进会议精神，真金白银、真心实意、真抓实干，继续落实好“一个意见三个规划”。切实抓好基层服务型党组织综合平台建设及作用发挥，抓好村组党支部活动场所建管用工作。强基惠农“合作股份”要从试点向面上推开，推动村级集体经济发展壮大，确保到2017年底前全面消除“空壳村”，80%以上的村集体经济年收入达到2万元以上。超前谋划召开2015年大理州基层服务型党组织建设现场推进会。

抓人才，着力推动工作创新突破。出台《关于创新体制机制加强人才的实施意见》的配套文件，进一步健全完善人才工作体制机制。启动“白州教学名师”、“白州名医”、“白州文化名家”培养选拔工程及基层人才对口培养计划，制定《大理州专家工作站实施办法》。

抓自身，切实加强组织部门自身建设。按照对党忠诚、个人干净、敢于担当的要求，认真践行“三严三实”和“八要八表率”，用心、用情、用力工作。深入巩固“四想四比”活动成果，在破解“四风”问题上见行动、起示范、作表率。完善组织部门规章制度建设，发挥“指挥棒”作用。进一步强化“五位一体”宣传格局，充分发挥功能作用。巩固组织系统教育实践活动成效，引导组工干部切实做到为民务实清廉。坚持从严治部、从严律己、从严带队伍，着力提高组工干部的把握大局能力、政策运用能力、知人善任能力、分析研究能力、改革创新能力，把组织部门建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。

（作者单位：大理州委组织部）

企业党建要突出三个环节

□ 李云春

搞好企业的党建工作，直接关系着党的路线方针政策在企业的贯彻执行。当前来看，笔者认为加强企业党建工作要突出把握三个环节。

一、充分发挥党组织的核心作用，是加强企业党建工作的主要目标。在实践中，一是必须建立比较规范的议事制度，保证党组织参与企业重大问题的决策。二是通过发挥党支部、党小组和党员在各自岗位上的作用来实现党的意图，发挥党组织的政治核心作用。三是领导和支持工会、共青团等群众组织依照法律和各自章程独立自主地开展工作。四是发扬党的思想政治工作的优势，丰富员工的业余文化生活，对员工遇到的困难和提出的问题及时给予解决。

二、重视党的自身建设，是加强企业党建工作的核心。一要始终重视和切实加强领导班子建设。加强领导班子建设是党建工作的重要任务。只有建设一个真正干事创业的领导班子，才能为职工群众所信任，并带领大家闯市场，实现企业的良性发展。二要拓宽抓基层、基层抓的工作思路。加强和改进党建工作的重点要放在党支部建设上，要通过目标管理、量化考核、评先奖优等方式使党支部成为两个文明一起抓的战斗堡垒。三要重视党组织工作机构和专职人员的配备。企业党组织工作机构和必要的专职人员应该在有利于企业生产经营的前提下，实行交叉任职，定期轮换、交流，努力培养复合型干部。

三、创新党建工作方法和活动方式，是加强企业党建工作的关键。在工作方法上，企业党组织要善于抓大局、抓重点，做到直接与间接形式并举，从根本上为企业发展把握方向，提供智力支持、思想动力和组织保证。要改变过去偏重数量、偏重形式的倾向，把效率和质量放在首位；改变过去看活动次数，看学习记录的简单做法，衡量企业党组织开展活动的效果应主要放在党员素质是否提高，党组织和党员作用发挥是否充分，企业的中心任务完成是否出色等方面。

（作者单位：云南红塔滇西水泥股份有限公司）

关于在深化改革中建设法治财政的思考

□ 何 洛

2015年是全面深化改革的关键之年，是依法治国的开局之年。坚持全面深化改革与全面推进依法治国双轮驱动、两翼齐飞，不断深化财政体制改革，建立现代财政制度，推进法治财政建设，对推进美丽幸福新大理建设具有重要意义。

一是深化以预算为核心的财政分配制度改革。深入推进财政预决算和“三公”经费信息公开，推进实行预算公开评审，推进“开门办预算”。完善政府预算体系，改进年度预算控制方式，完善一般性转移支付增长机制，清理、整合、规范专项转移支付项目，科学界定州与县市政府事权及支出责任，逐步下放项目和资金审批权，推进县级基本财力保障机制建设。引入财政资金竞争性分配机制，采用贴息、担保、以奖代补、购买服务、后补助、股权投资等方式，放大财政资金杠杆效应。

二是深化以国库为核心的财政运行制度改革。完善国库集中支付实时动态监控体系，建立健全财政结转结余资金和暂付款暂存款等定期清理机制，建立库底目标余额管理制度，深入推进引入竞争性改革，将权责发生制政府综合财务报告试编范围扩大到全州各县市，建立健全预算执行分析机制和支出进度通报机制，严格预算追加，硬化预算约束，促进“预算一年、一年预算”。

三是深化以市场为核心的财政执法制度改革。支持深化行政审批制度改革和政府机构改革，加快推进事业单位分类改革，推进公共服务提供主体多元化。全面清理规范财税优惠政策，公平市场竞争环境。全力支持中小微企业发展，深入实施科技创新驱动战略，扎实做好城镇化的融资保障，加强国有资本经营预算统一规范管理，支持引导和鼓励村集体盘活农村集体“三资”，促进支持财政投入形成的农村资产产权改革，建立健全政府向社会力量购买服务机制。

四是深化以转型为核心的财政监督制度改革。推动财政监督理念转型，积极做好重点监督、精准监督、有效监督。推动财政监督目标、监督方式、监督手段转型，善于运用审计、监察、司法等部门监督的力量和成果，充分发挥监督叠加效应。

五是深化以质量为核心的财政绩效制度改革。建立健全分级分类、适用高效、便于操作的财政政策体系。严格财政预算绩效，强化财政绩效评价，加强绩效评价结果运用。创新财政绩效管理，建立分级分层分类的绩效评估机制，加快推进财政涉企项目资金管理信息系统建设。强化财政绩效责任，压实州、县、乡镇三级财政的责任，压实分类分项、分级分部门的责任，做到“花钱要有效、无效必问责”。

六是深化以稳健为核心的财政内控制度改革。深入开展内部控制规范工作，建立内部控制体系，以财政内控管理带动和促进预算单位的会计内控风险管理。全面梳理廉政风险点，更加注重防范和化解财政风险。对政府性债务实行科学合理的规模控制，建立积极规范的政府举债融资机制，健全政府性债务管理制度体系，在风险可控的情况下，充分发挥政府性债务对经济社会发展的积极作用。巩固贯彻执行中央八项规定、严肃财经纪律和“小金库”专项治理工作成果，坚决整顿财经秩序。

七是深化以作风为核心的财政队伍制度改革。坚持减少层级、广泛覆盖、扁平管理，加大财政普法宣传教育，深入开展“研讨式”专题学习，巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真践行“三严三实”，推进机关效能建设，主动上门会商服务预算单位，扎实开展结对共建以及“单位包村、干部包户”定点帮扶，健全反对“四风”长效机制。

（作者单位：大理州财政局）

立规矩 讲规矩 守规矩

□ 梁加强

“漏斗原理”意思是说，对于孩子的教育，小的时候应该相对严格一些；随着年龄的增长，更多要靠自觉，因为孩子大了，有了自己的主张，父母的话不容易听进去，而且一些不好的习惯已经养成，纠正起来要花更大的精力、需要更多的技巧。这个原理意在提醒人们重视启蒙教育，从一开始就定好标准和规矩。但对于一个执政党来说，仅仅严在起跑线上是不够的。越是人数多了、层级多了，越要克服“差不多就行了”的惰性，从严从实要求党员和干部，一把戒尺量始终。只有让所有人都对纪律和规矩心存敬畏，才能守住底线、把握方向。

“规矩严起来了，风气好起来了”，这是党的十八大以来，飘来的一股清新之风，从党员、干部到群众普遍有此感受。因一餐饭、一顿酒受处分，因收礼送礼丢“帽子”之类案例，不时在人们身边出现，引发内心的震撼。党风政风的新气象，蕴含着深刻启示：正风肃纪、从严治党，关键是立规矩、讲规矩、守规矩。

看看我们周围，无视规矩的不良惯性依然存在。有的党员、干部对纪律规定置若罔闻，干工作松松垮垮，拖拖滑滑，遇事当前，先替自己打算，不为组织考虑；有的人向组织讨价还价，达不到目的就发牢骚、讲怪话；还有的人会上不说、会下乱说，口无遮拦，俨然自己是“特殊党员”；有的党组织“好人主义”泛滥，对违规违纪行为睁只眼闭只眼，管理上失之于宽、失之于软。这些问题，不可等闲视之。大节不可失，小节不可纵。领导干部不仅要带头讲规矩、以上率下，更要发挥制度效力，把规矩意识融入强管理、带队伍、正风气、干事业的实践中去。消除制度执行的死角和断层，使各项工作都置于规矩的约束之中，才能使党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止，焕发正气与活力。

（作者单位：祥云县城市管理综合行政执法局）

刊头摄影 朱 册