

揭秘：“三明医改”为何能成？

□新华社记者 孟昭丽 董建国

医改怎么花钱是一个大问题，各地情况不同，难处也不一。经过两年多的推进，福建三明医改如今在全国“火”啦。

那么，三明医改是如何花钱，钱流向何处，又是如何把钱用到最需要的地方？新华社记者最近专访了三明市委常委、宣传部长、深化医改小组组长詹积富，请他细致地“算笔账”。

药钱，怎么降？

詹积富：改革前，我们对药品流通领域进行了摸底，发现药品企业通过省外企业倒票，省级采购中标价是出厂价的好几倍甚至几十倍，最终患者支付的价格也是出厂价的几倍甚至几十倍。销售价和出厂价之间的差额，由医疗机构获得15%的药品加价，配送企业获得6%左右的配送费，医药代表获得20%左右推销费，医生获得30%左右的处方回扣费，省外倒票公司获得10%左右的倒票费。

药价虚高直接导致了医疗资源的严重浪费，让患者更是雪上加霜。患者花了不少冤枉钱，吃了不少冤枉药，打了不少冤枉针，吊了不少冤枉瓶，过度检查、过度用药、过度治疗的现象普遍存在。

我觉得，医改中增加政府投入非常重要，但眼下堵住医疗资源的浪费更为重要。只有堵住浪费，遏制药价虚高、药品回扣，医生的高价药、大处方才会消失，才会从目前的“为钱而药”转到“为病而药”。否则投入再多也是无底洞，根本不起到效果。

记者：怎么降药价？
詹积富：这就建机制。三明医改一开始就定下了“三个回归”的目标：公立医院回归公益性、医生回归到看病角色、药品回归到治病的功能。为此，可谓下了苦功，打出“组合拳”，对全市县级以上22家公立医院在分配机制、补偿机制、考评机制、药品采购、医院管理、基金管理等进行了综合改革。比如药品采购方面，三明对药品和耗材的采购建立统一的隔离制度，公立医院采购限价目录内的药品由市医管中心负责配送和结算工作，这样一来，就切断了医院与药品的利益链条。

记者：药价降下来了吗？
詹积富：如今，三明实行药品限价采购改革后，药品水分不断挤掉，比如依西美坦从657元降到136元，头孢硫脒从256元降到60元，每盒奥美拉唑钠从256元降到7.8元。现在，福建、宁夏、新疆实施药品集中采购“两票制”政策，药品从出厂到配送企业再到医院，只开

两次发票，减少了流通环节层层倒票加价，但由于只有个别省份实施，医药代表仍然可以通过跨省倒票洗钱，虚高的药价依然没有能真正挤掉。只有全国统一实施“两票制”，药价虚高、药品回扣问题才能真正遏制。

提高医生收入，钱从哪儿来？

记者：回归公益性后，公立医院的收入是否会减少？如何保证正常运转？
詹积富：公立医院“以药补医”的背后是有“苦衷”的，政府投入少、医生待遇低，医院想创收就只能实行药品加成，默许医生开大处方。要回归公益性，就必须转换运行机制，并明确政府的投入和监管机制。

三明提出，公立医疗机构的硬件投入依靠政府，软件和日常管理依靠医院，降低医疗成本和提高运行效率则依靠体制机制创新。2013年，全市22家医院财政补助收入3.4亿元，较上年增加1.6亿元，但增加的都是基建、大型设备购置等项目补助。

记者：三明医改的一大亮点，就是在全国首开先河，推行医院院长、医生（技师）年薪制，把医务人员的工资提升到当地社会平均工资的三到五倍。但一边是医院药品收入减少，一边是医务人员薪水增加，一多一少，钱从哪里出呢？医务人员收入如何得到保障？

詹积富：一定要解决激励机制问题，只有这根“指挥棒”正确了，才能控制成本、提高质量、改善服务，成为公立医院院长和医务人员的内在动力。不光实现了年薪制，而且考核方法也有所调整。对院长，主要考核次均费用、药占比、住院率等体现办院方向的指标；对医务人员，则考核工作量和医德医风。

目前来看，个别医生收入是减少了，但多数医务人员收入却提高了。2011年，三明市22家公立医院医药总收入是16.9亿元，而医院的真正收入，也就是医务性收入只有6.7亿元。但到了2013年，总收入增长到20.866亿元，更值得注意的是，医务性收入增加到12.3895亿元。也就是说，通过改革，药品回扣部分的收入和医药代表的利润部分，都转变成了医院的阳光收入，这样，医院员工的收入就普遍提高了。医改以来，我们的医生非但没有流失，今年还新增了500多名医生呢。

百姓钱少了，是否可持续？

记者：公益性回归后，老百姓受益有多大？
詹积富：几个数字可以说明问题。一个是医院的医药收入增幅大幅下降。2013年全市22家医院医药收入较上年仅增长6.25%，远低于全国20%

的平均增幅，其中药品、耗材收入不升反降，从2011年的10.15亿元下降到2013年的7.69亿元。

第二是职工医保住院次均费用持续下降。2011年到2013年，次均住院费用从6553元下降到5084元，其中个人自付费用从1818元下降到1518元。

第三是医保扭亏为盈，保障能力增强。职工医保统筹基金从2010年亏损1.43亿元，到2013年当期结余7517万元。

从一系列的数字上来看，三明医改后，人均药费大幅下降，医保报销比例上升，患者负担减轻，医务人员收入增加，滥用抗生素、大处方得到有效遏制。

记者：有人担心，这种“利好”是否可持续？

詹积富：改革只有进行时，没有完成时，由于部分改革措施是三明“单兵突进”，有时会遇到“改革孤岛”的压力。比如三明规范了药品招标采购和医生用药，一些药商有意愿离开三明市场。在局部地区推行医用耗材采购改革也有颇多困扰。由于供应商相对较少且集中，若个别市场份额较小的地区实施限价采购，可能出现供应商宁愿放弃三明市场的现象。医改过程就是个利益博弈和调整的过程，只有全国各地共同推进，才能真正让老百姓受益。
【新华社福州2月6日电】

◆新闻快览◆

我国今年起扩大农机购置补贴对象范围

据新华社北京2月6日电（记者刘羊肠 王宇）农业部办公厅、财政部办公厅近日联合印发《2015-2017年农业机械购置补贴实施指导意见》，对补贴对象进行了适当修改。

根据意见，补贴对象由原来的“纳入实施范围并符合补贴条件的农牧渔民、农场（林场）职工、农民专业合作社和从事农机作业的农业生产经营组织”改为“直接从事农业生产的个人和农业生产经营组织”。

我国已有536个城市出台烟花爆竹限放政策

据新华社北京2月6日电（记者邹伟）春节即将来临，当前已进入烟花爆竹产销旺季。截至目前，我国实行烟花爆竹禁放的城市有138个，其中省会城市5个，地级市30个，县级市103个，出台限放政策的城市536个，其中直辖市4个，省会城市19个，地级市111个，县级市402个。

全国妇联部署开展2015年寻找“最美家庭”活动

据新华社北京2月6日电 全国妇联6日在京部署2015年在全国城乡社区“妇女之家”开展寻找“最美家庭”活动。全国妇联主席沈跃跃出席电视电话会议并讲话。

沈跃跃指出，推进家庭文明建设是党中央赋予妇联组织的重要职责，寻找“最美家庭”活动是妇联组织推进家庭文明建设、培育和践行社会主义核心价值观的创新实践。

国际货币基金组织宣布设立灾难控制和救济基金

据新华社华盛顿2月5日电（记者江宇娟 刘勃）国际货币基金组织（IMF）5日宣布设立灾难控制和救济信托基金，并通过该基金向埃博拉疫情最严重的三个西非国家提供近1亿美元的债务减免援助。

IMF当天在一份声明中说，这一信托基金可以向遭遇大型自然灾害和疫情的低收入国家提供资金援助，以减少这些国家的债务负担，从而将更多资源用于开展救灾和灾后重建工作。

五核国决心共同加强对全球核领域治理的引领

据新华社伦敦2月5日电（记者 夏晓）中国、美国、俄罗斯、英国、法国五核国4日至5日在伦敦举行履行《不扩散核武器条约》会议，审议了全球战略稳定与国际安全、条约履约、核不扩散、和平利用核能、五核国合作等问题，并通过了共同声明。



2月5日，在俄罗斯首都莫斯科，俄罗斯外交部发言人卢卡舍维奇出席例行发布会。

俄罗斯外交部发言人卢卡舍维奇5日表示，美国向乌克兰提供现代化武器会导致乌克兰局势更加恶化，并对俄安全构成威胁。【新华社记者 贾宇辰 摄】



2月5日，在比利时首都布鲁塞尔的北约总部，美国国防部长哈格勒出席新闻发布会。

北约秘书长斯托尔滕贝格5日在布鲁塞尔表示，当日举行的北约国防部长会议将就加强快速反应部队的建设作出重要决定。据报道，北约计划将快速反应部队的规模从1.3万人扩充至3万人，先头部队大概有5000人的规模。此外，北约将决定在东部地区国家成立指挥控制中心，以便快速部署部队。
【新华社记者 周磊 摄】

台湾扩大失事客机搜寻范围 再寻获4具遇难者遗体

新华社台北2月6日电（记者 陈思武 曹典 李寒芳）据台湾灾害应变中心及搜救现场6日最新消息，搜救人员在复兴航空公司坠机事故现场附近寻获4具遗体。截至6日上午11时45分，已寻获50人，其中送医15人，35人罹难，另有8人下落不明。

新华社记者在搜救现场看到，有遇难者遗体在事故现场一带基隆河中被发现。台北6日一早下着冷雨，气温低至10摄氏度左右。部分遇难大陆旅客的家属来到坠机事故现场为亲人招魂。

复兴航空公司坠机事故搜救工作6日进入第三天。台湾有关方面加强搜索力量并扩大搜索范围，调派直升机由

百龄桥上游1公里至淡水河口海口5海里间的空域进行空中搜寻，同时海巡部门派船从关渡官至淡水河口海口外10海里的范围执行水面搜寻。

另外，复兴航空公司表示，已向18名乘客或其家属发放每名乘客20万元新台币的慰问金。最新一批大陆旅客家属共12人已于6日上午抵台，复兴航空派出专人陪伴家属，协助在台交通食宿安排，并从即日起至2月13日受理全航线定期航班退票，免收手续费。

台北市士林检察署已派检察官、书记官、法医至事故现场，第二殡仪馆及医院，目前已完成对31具遗体的身份确认工作，其中不幸遇难的大陆旅客为22人。

座舱语音记录器资料初步摘要

时间	内容摘要
10:41:14.6	GE 235航班记录器开始
10:51:12.7	松山塔台通报起飞许可
10:52:33.8	松山塔台通报GE 235 引擎启动
10:52:38.3	主要警告音响
10:52:43.0	组员提及收回一號發動機
10:53:00.4	组员提及發動機熄火程序
10:53:06.4	组员提及收回一號發動機
10:53:07.7	组员提及確認二號發動機熄火
10:53:12.6	大陆警台通报(10:53:18.8)
10:53:19.6	组员提及一號發動機已熄滅並加油
10:53:21.4	大陆警台通报(10:53:21.4)

台湾公布复兴航空失事班机“黑匣子”初步信息

2月6日，在台湾新北市举行的调查进度说明会上，台湾飞航安全调查委员会主任调查官王兴中介绍黑匣子记录信息。

当日下午，台湾飞航安全调查委员会发布复兴航空GE235航班“黑匣子”数据初步分析结果，将于30天内发布初步报告。目前，已还原事发时的对话。
【新华社记者 金立旺 摄】



广东惠东县火灾致17人死亡

昨日上午，发生火情的惠东县义鸟商品城仍在冒烟。当日，广东省惠州市相关部门召开新闻发布会，通报2月5日下午发生在广东惠东县义鸟商品城的火灾事故情况，火灾已造成17人死亡，另有1名消防官兵受重伤。

2月5日13时51分，广东省惠州市惠东县平山街道办惠东大道义鸟商品城4楼仓库着火。该商场为4层钢筋混凝土结构，总建筑面积15000平方米。其中，1至3层经营餐饮和日用百货，4楼为电影院和仓库，着火部位位于4层中庭附近。
【新华社记者 毛思倩 摄】



昨日，武汉铁路公安局民警在清点空白车票。当日，武汉铁路公安局通报称，今年以来他们已成功破获系列制假火车票案11起，捣毁制售假票窝点8个，收缴假火车票10万余张，抓获涉案人员32人，查获电脑、制票机、模具、打印机等作案工具162台，涉案价值逾千万元。
【新华社记者 肖艺九 摄】

2014年我国装备制造业出口额超2万亿元

新华社北京2月6日电（记者 陈炜 赵超）国家发展改革委副主任王晓涛6日介绍，2014年我国装备制造业出口额达2.1万亿元，占全部产品出口收入的17%，电力、通信、石化、航空等大型成套设备出口呈快速增长势头。

王晓涛当日在国新办国务院政策例行吹风会上说，我国铁路装备已出口到80多个国家和地区，2014年铁路机车出口额约40亿美元，占全球市场份额的10%。中国企业在境外参与修建的铁路线路总长超过1万公里，主要

分布在亚洲、非洲和拉美等地区。核电“走出去”也取得成效。王晓涛说，近期中国和阿根廷签署了一台75万千瓦重水堆核电站的协议。“据我所知，这好像是我们重水堆的第一台‘走出去’。”此外，中国和巴基斯坦核电合作目前已经承建6台，总装机容量340万千瓦，同时我国还与多国进行初期探讨。

他说，核电领域要整合国内行业优势力量，创新对外合作的模式；加快国内相关工程建设，提高核电装备产品的成熟度和竞争力；开拓重点市场，

依托与签约的政府间、部门间的协议，加强与重点目标国的磋商，为企业开拓市场创造有利的条件。

王晓涛说，我国将继续推动优势装备出口，将我国有较强制造能力和技术水平、具备国际竞争优势、国外有较大市场的装备制造业，通过成套设备出口、对外工程承包、对外投资等方式，实现装备产品、技术、标准全面输出。发展改革委等部门正着手制定推动中国装备“走出去”的相关指导意见，研究出台包括金融、财政等方面的支持性政策。

约旦空袭“伊斯兰国”地面目标

新华社安曼2月5日电（记者 蒋少清）约旦军方5日发表声明说，当天约旦空袭了极端组织“伊斯兰国”在叙利亚境内的藏身据点、培训中心和弹药库，击中目标后所有战机已安全返回。

声明说，约旦皇家空军于当地时间5日11时出动数十架战机对极端组织进行“无情打击”，并表示这“仅仅是

个开始”，未来将加大打击力度，彻底消灭这一组织。军方没有公布更多空袭细节。

另据约旦国家电视台报道，为向被“伊斯兰国”杀害的飞行员卡斯贝致敬，约旦战机完成任务后，从他的家乡卡拉克上空飞过，返回首都安曼。卡拉克距离安曼以南约100公里。

约旦国王阿卜杜拉二世4日在国

家安全会议上表示，将在“伊斯兰国”所控制的区域对其实施无情打击，以“保护我们的信仰、价值观和人类原则”。

26岁的约旦飞行员卡斯贝去年驾驶F-16型战机在叙利亚坠落后遭“伊斯兰国”武装分子活捉。本月3日，约旦确认卡斯贝已被处死。此事在约旦引起强烈愤怒，也出现了要求政府采取报复行动的呼声。

“博科圣地”在喀麦隆北部杀害81名平民

新华社雅温得2月5日电（记者 黄亚男）喀麦隆官方5日公布的初步统计数字显示，极端组织“博科圣地”武装分子4日对喀麦隆北大区福托科尔镇发动袭击，造成81名平民死亡。

喀麦隆军方消息人士4日说，“博科圣地”派出大批武装分子，还使用了

包括数十辆装甲车在内的重型装备，对喀麦隆福托科尔镇发动袭击，并一度占领该镇。喀麦隆与乍得联军随即发起反攻，夺回了福托科尔镇。

这名军方消息人士透露说，至少300名武装分子在双方交战中被打死。喀麦隆国防部长埃德加·阿兰在一份新闻公报中说，13名乍得士兵和6

名喀麦隆士兵在交战中丧生。

“博科圣地”2004年成立。它效仿阿富汗塔利班，主张在尼日利亚施行宗教法律，一些成员据信与“基地”组织有关联。“博科圣地”武装分子经常出没于尼日利亚与喀麦隆北部接壤地区，袭击村庄、掠夺村民，有时还实施绑架。
【新华社记者 周磊 摄】