



# 擘画民生新图景

## ——我国五年来经济社会发展成就巡礼

“带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。”

人民,永远是中国共产党人的初心和使命。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握人民对美好生活的向往,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,一系列惠民举措密集出台,人民群众的获得感、幸福感不断增强。

### 这是持续获得的五年

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”

去年,牧民阿曼哈孜·朱玛哈孜从新疆库鲁斯台草原上搬迁下来,定居到塔城市也门勒乡沙吾林村,做起了装修工人,月收入达四五千元,还收了学徒。

“我们离城市近了,收入提高了,孩子也在城里上学,比以前的生活好太多了。”他说。

新疆塔城地区实施保护和治理库鲁斯台草原工程,计划实施牧民搬迁共1436户,现已实施牧民搬迁835户。牧民定居为阿曼哈孜·朱玛哈孜一家等上千个家庭带来了从未有过的幸福感。

五年以来,我国各项民生事业加快发展,生态环境逐步改善,人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感,以阿曼哈孜·朱玛哈孜为代表的亿万群众都有切身的感受。

——全国农村贫困人口比上年末减少1289万人,贫困发生率3.1%,比上年末下降1.4个百分点,党的十八大以来,全国农村贫困人口累计减少6853万人;

——居民人均可支配收入实际增长7.3%,跑赢国内生产总值(GDP)6.9%的增速,农村居民收入增长快于城镇;

——全国城镇新增就业1351万人,连续第五年超过1300万人,城镇登记失业率为3.9%,2002年以来的最低水平;

——深化医药卫生体制改革继续攻坚克难,全国所有公立医院取消了实行60多年的药品加成政策,居民个人卫生支出占

卫生总费用比重从2008年的40.4%降至2016年的30%以下,百姓健康获得感不断提升;

——创造美好的生活,不能缺少天蓝水清。我国加大了生态文明建设力度,截至2017年底,历时两年时间实现了中央环保督察31个省(区、市)全覆盖,直接推动解决群众身边的突出问题;

——坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持房地产市场调控目标,进一步落实地方主体责任……

民生无小事,枝叶总关情——“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平总书记作出的庄严承诺言犹在耳。

五年以来,为了人民对美好生活的向往,国家不断出台举措,加大力度改善民生。针对全面建成小康社会决胜期的短板和弱项,精准扶贫、污染防治打响攻坚战;针对民生之忧,幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展;针对人民群众实现天蓝地绿水净的强烈诉求,我国推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态环境状况明显好转。

中央党校教授辛鸣说,“美好生活需要”不仅包括既有的“日益增长的物质文化需要”这些“硬需求”,更包括在此基础上衍生出来的获得感、幸福感、安全感等“软需求”。

### 这是不懈奋斗的五年

民生的难点、痛点,就是改革的着力点、发展的落脚点

26岁的贵州省铜仁市江口县民和镇凯里村低保户杨康因患毒血症,在县人民医院医治2个多月,各种费用花了近30万元。经过多重补偿、救助后,杨康的治疗费用个人至多只出1000元。因为当地政府对贫困户大病就医超过1000元以上部分实行全额兜底。

这得益于各地整合扶贫、卫生计生、民政、社保和残联等部门资源,初步建立起“基本医疗补偿+大病保险补偿+民政、计生医疗救助+医疗费用兜底+非医疗费用救助”多重医疗保障体系。

民生的难点、痛点,就是改革的着力点、发展的落脚点。

人民期盼有更好的教育。从中央到地方,不断加大农村教育投入,对贫困村学校进行标准化改造,配齐教师队伍,落实补助待遇,在免除农村贫困家庭学生高中期间学杂费的前提下,贫困学生考上重点高校的人数逐年递增。

人民期盼有稳定的工作。全国上下加强就业援助,就业困难人员得到有效帮扶,确保零就业家庭实现动态清零,出台进一步支持农民工等人员返乡创业政策,开展多种形式职业培训。

人民期盼有更可靠的社会保障。国家不断扩大社会保险覆盖范围,截至去年底,基本养老、基本

医疗、失业、工伤参保人数分别达到9.15亿人、11.77亿人、1.88亿人和2.27亿人。企业退休人员基本养老金水平连续上调13年,1亿多退休人员受益。

隆冬时节,记者来到辽宁省盘锦市大堡子村,看到村里的柏油路面一尘不染,家家户户都围上了统一样式的院墙,房屋干净整洁,像个小花园。

“以前村里环境不好,日子过得都没有精神头,这些年村里的产业兴旺了,环境越来越好了,心里越来越敞亮。”68岁的村民李仁中说。

当地从2013年开始,实施村容环境整治,推行户户垃圾堆、柴草

堆、杂物堆、灰堆、猪圈“五进院”,释放长期被农户侵占的公共空间,以此为突破口,在垃圾分类、天然气入户等“民生实事”上取得了进展。

清洁供暖、垃圾分类、养老服务、食品安全……一件件民生小事的改善,体现的是党中央以人民为中心的发展思想,和各地抓铁有痕的发展举措。

“百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。五年以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。”中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建说。

### 这是充满希望的民生图景

新时代吹响新一轮保障和改善民生水平的号角

十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大判断牢牢把握人民群众对美好生活的向往,吹响了新一轮保障和改善民生水平的号角。

新时代体现新气象。——环保部将全面启动打赢蓝天保卫战作战计划,持续推进散煤和机动车污染治理,稳步推进北方地区清洁取暖,加大推进煤改气、煤改电力度;

——住建部将推进46个重点城市形成若干垃圾分类示范片区,实现“三个全覆盖”,即生活垃圾分类管理主体责任全覆盖,生活垃圾

分类类别全覆盖,生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统全覆盖;

——卫生计生委将推动三级医院进一步增加预约诊疗服务比例,推行分时段预约诊疗和集中预约检查检验,预约时段精确到1小时,全国所有医联体实现远程医疗全覆盖;

——2018年还将减贫超过1000万人,预计有100个左右贫困县宣布脱贫摘帽。

新作为回应新时期。实现人民对美好生活的向往,需要破解发展不平衡不充分的难题。

“‘不平衡不充分’主要表现为结构性问题。”辛鸣说,“不平衡”主要表现在领域不平衡、区域不平

衡、群体不平衡,“不充分”主要表现在社会发展总量尚不丰富、发展质量尚不够高、发展态势尚不够稳固。

为此,从中央到地方,将通过财政倾斜、政策扶持,不断强弱项、补短板,更好地兜牢民生底线,提高基本公共服务的保障能力。

从轨道交通到连锁店,北京市表示,今年将有超过90%的政府投资投向“大民生”。

作为国内老龄化程度最高的城市之一,今年上海将进一步完善“五位一体”社会养老服务体系,新增7000张养老床位,改造1000张失智老人照护床位,加快建设15分钟

社区养老服务圈。

广东省政府工作报告提出,今年要办好10件民生实事,包括提高城乡居民基础养老金水平以及积极推进参保扩面,使城乡居民基本养老保险覆盖率达到98%以上。

在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,人们深信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引下,经过13亿人民的共同努力,人民对美好生活的向往一定会变为现实。

● 综合自新华社 作者:齐中熙、凌军辉、叶昊鸣

# 部分三四线楼市成交活跃,去库存进入“精准调控”阶段

春节期间,“新华视点”记者走访多地楼市发现,与多数一二线热点城市进入“休假模式”不同,不少三四线城市抓住返乡置业的时机去库存,楼盘销售较往年活跃。与此同时,另一些三四线城市由于过去盲目开发,库存压力依然较大。有专家认为,精准调控是未来去库存的方向。

### 部分三四线楼市春节成交较往年活跃

正月初五,在山东烟台市芝罘区的某学区房楼盘,十几名购房者在售楼人员交谈。销售人员介绍说,这几天成交了十多套,春节前买房人比较多。“孩子要上幼儿园了,今年春节想在老家买一套房。”购房者刘先生说。

中原地产研究中心统计数据表示,自春节假期的一周开始,热点市场就进入了“休假模式”。2月上旬,一线代表城市成交环比下降33%,二线代表城市环比下降18%。三四线代表城市

成交量虽然环比下降9%,但同比上升35%。从网签数据来看,春节期间,一线、二线城市网签数据基本暂停,主要以三线、四线城市为主。

中国指数研究院发布的数据显示,春节假期监测的11个城市中,整体楼市成交量较去年春节增长53.6%。其中,6个同比增长的城市平均增幅超400%,主要以三四线城市为主。

春节期间,江苏连云港商品房销售面积2.7万平方米,同比

增长约一成,其中成交面积的98%在县区;广西贵港市春节期间商品房成交300多套,同比增长52.47%。

“当前三四线楼市去库存进入新阶段。”中原地产首席分析师张大伟分析认为,2018年春节期间,大部分三四线城市的成交均较往年活跃,预计随着去库存政策继续深入、基础设施陆续完善等,今年全国楼市的主要支撑仍然来源于三四线城市。

值得注意的是,在住宅加速去库存的同时,一些地方的商业地产库存量依然在增加。

### 三四线库存分化加剧 存量下降与销售困难并存

国家统计局数据显示,去年底,全国商品房待售面积58923万平方米,比上年末下降15.3%,其中住宅待售面积比上年末降25.1%。易居研究院发布的《2017—2018年度全国房地产市场报告》显示,截至2017年末,全国商品房去化周期接近2012年低位水平。

易居研究院智库中心主任严跃进认为,去库存积极有效,但未真正到收尾阶段。“目前很多城市去库存周期明显收窄,2018年去库存依然要围绕一些三四线城市进行,尤其是中西部的三四线城市和一些县城库存规模依然较大。”

在业内看来,当前三四线城

市房地产库存存在区域结构、产品结构上的分化。

一些三四线城市因过去盲目开发,去库存压力仍然较大。安徽和县房管局局长郝兵说,当地对在县城购房户实行购房补贴,但全县商品房库存依然高企,还面临着销售降速的困难。

一些三四线楼市从库存积压变成了房价上涨,转而控房价。在2016年前后,全国100多城市密集出台政策去库存,包括购房补贴、税费减免等多种形式。去年以来,包括江苏镇江、浙江嘉兴、安徽芜湖等三四线城市,取消了“购房补贴”政策;山东东营、聊城、潍坊、广西柳州、

安徽芜湖等城市则加入限售、限价行列。

一些城市还在春节前后加紧调控。2月11日,海南三亚市发文要求加强商品房销售价格备案管理;13日,山东淄博市发布房地产调控政策,提出部分区域实施限价、限转让。

值得注意的是,在住宅加速去库存的同时,一些地方的商业地产库存量依然在增加。在福建晋江市,目前住宅库存去化周期仅为9个月左右,但办公楼去化周期高达几十个月。在安徽六安市,和2016年底相比,住宅去化周期明显缩短,但非住宅去化周期反而增加了约8个月。



### 精准施策去库存 谨防“按下葫芦浮起瓢”

去年底的全国住房城乡建设工作会议要求,库存较多的部分三四线城市和县城要继续做好去库存工作。在今年省级地方两会上,甘肃、青海、辽宁等多省继续强化“去库存”,把去库存的重点转向三四线城市和县城。业内人士建议,要加强房地产市场分类调控,因城施策去库存。“去库存既要精准施策,有的放矢,更要防止‘按下葫芦浮起瓢’。精准调控是未来去库存的

方向。”张大伟认为,一些库存高企的三四线城市和县城,应从价格、政策等方面支持居民自住和进城人员购房需求。

“对于销售情况比较差的三四线城市,建议土地供应也要相对紧缩,防止再次出现供大于求的局面。”严跃进说。

目前,三四线城市土地市场过热已出现端倪。中国指数研究院数据显示,大型房企的拿地重点正在向三四线城市下沉,去

年50家代表房企在三四线的拿地面积同比增加了145%。克而瑞数据显示,今年首月,销售金额前50房企的新增土地面积中,三四线城市占到了55%。

对于商业地产库存高的地方,中国房地产业协会副会长胡志刚建议,调整住宅和商业的供地结构,严控写字楼土地供应。“地方政府在规划和用地审批过程中,严格按照市场规律和行业特点适当控制数量,避免过剩。”

● 综合自新华社 作者:董建国、马殊瑞、高博、朱禹