



巍山突出精准扶贫 确保脱贫攻坚成效

张树祿 文/图

自2015年8月全面打响脱贫攻坚战以来,巍山县坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,突出精准扶贫、精准脱贫,聚焦“两不愁、三保障”,推进“六个精准”“七个一批”工程,狠抓农村水、电、路、住房等基础设施,抓实产业扶持和就业帮扶,高度关注教育、健康等民生热点,出台系列政策,推出系列举措,推进系列工作,全县脱贫攻坚取得明显成效。

巍山县是国务院列入的滇西边境片区区域发展与扶贫攻坚工作县,是云南省15个首批脱贫摘帽县之一,也是大理州5个首批脱贫摘帽县之一。2013年,全县共有2个贫困乡、23个贫困村(2016年省州新认定17个,全县共有40个贫困村)、8214户29546人贫困人口,贫困发生率为10.82%。2014年至今,全县共有26401人稳定脱贫,综合贫困发生率下降至1.16%,达到了贫困县脱贫退出标准。

树牢“四个意识” 脱贫攻坚政策落实到位

深化认识,制定措施。2015年10月以来,出台了以《关于举全县之力打赢脱贫攻坚战的意见》为纲的“1+8”配套文件,及时出台了《巍山县贫困乡村出列和贫困人口减贫计划》等83个重要政策文件和实施方案,内容涉及产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、农村危房改造、资产收益扶贫等。

宣传培训,营造氛围。采取召开工作会议、专题会议、组织学习、组织脱贫攻坚政策考试等方式,及时掌握脱贫攻坚政策。全县共召开县委常委会议10次,扶贫开发领导小组全体会议15次,脱贫工作推进会议115次,共组织全县脱贫攻坚政策考试3期,参加考试干部职工7800余人次,及格率达100%。及时编制印发了扶贫、教育、卫计、民政、发改、住建、林业等14个行业部门扶贫政策口袋书和《巍山县脱贫攻坚政策宣传提纲》。

深入开展万名干部“大下乡、大入户、大宣讲”行动,“自强、感恩、我是扶贫一线共产党员”主题实践活动。省州县挂包责任部门3432名挂包干部对8214户挂包农户入户宣讲2万多场次,县级宣讲小分队到乡镇集中宣讲10次,各乡村挂包干部及驻村扶贫工作队到行政村和自然村集中宣讲3700多场次。充分利用广播、电视、报纸、新闻媒体、网络等工作平台宣传报道扶贫开发工作中涌现的先进经验、典型事例、模范人物。2015年以来,巍山县扶贫开发宣传信息被上级媒体刊载报道936条,其中:国家级42条,省级媒体166条,州级728条。在巍山电视台、《巍山消息》等开设脱贫攻坚专栏,及时刊播全县14个行业部门的政策解读,并在各乡镇、村、组,利用村民活动场所和小广播、“大喇叭”进行每天播放宣传。



教育扶贫惠及贫困学生



贫困户喜领分红款

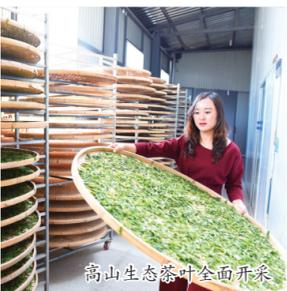
坚持问题导向 脱贫攻坚责任压实到位

强化主体责任。成立了由县委、县政府主要领导任组长,县委副书记、县人民政府常务副县长等7名县级领导任副组长的扶贫开发领导小组。成立了县脱贫摘帽退出专项工作办公室,从全县各单位抽调了50名业务骨干充实其中。各乡镇单独设立了乡镇扶贫开发办公室,配足驻村扶贫工作力量,共下派驻村扶贫工作队83支,工作队员352名,40个建档立卡贫困村采取“6+X”模式,每个村有6名以上驻村工作队员;43个非建档立卡贫困村采取“1+2+X”模式,每个村至少有3名工作队员。

明确帮扶责任。实行县委常委挂包10个乡镇,其他县处级领导挂包40个建档立卡贫困村、中央省州县乡五级干部共3432人挂包全县8214户贫困户的工作责任制,各级共102家挂包单位分别联县、挂乡、包村,实现了“挂包帮”全覆盖。切实履行职责。县四班子领导充分发挥示范带头作用,带头认真学习、研究、落实脱贫攻坚政策,带头联系乡镇、联系贫困村,挂钩帮扶贫困户,带头落实“三向问责”“三三制”“群众会议制度”“三个一”“五净两规范”等制度。全县各级干部转变作风,认真履行“挂包帮”职责。严肃工作纪律。对脱贫攻坚工作中不作为、慢作为、乱作为等违法违纪行为的进行严肃查处。明确优先从脱贫攻坚一线提拔和使用干部,对驻村帮扶队员考核结果优秀的,在评先评优、提拔使用、晋升职级等方面优先考虑,进一步激发了驻村扶贫干部的工作积极性和主动性,提拔优秀驻村扶贫工作队员50名。



制定花间方案



高山生态茶叶全面开采



企业帮扶致高速



生猪养殖助脱贫



生态蔬菜喜获丰收



贡菜产业助农民增收致富

创新工作方式 脱贫攻坚工作落实到位

抓实遍访群众。统一组织7轮集中遍访工作,建立帮扶档案8214份,精准制定了10个乡镇、83个村(社区)、822个自然村的脱贫帮扶计划和8214个到户脱贫帮扶计划,做到“户户有帮扶计划,家家有项目扶持”,实现挂包帮扶全覆盖。2015年创新并率先开展了建档立卡贫困户和农村低保户“两户合一”工作,对所有的建档立卡贫困户和低保户进行精准识别,真正做到了“把最贫困的群众找出来”。精细编制规划,全县共规划了250个项目,完成总投资59.16亿元。

抓实住房保障。2015年至今共解决了16074户农户的住房问题,全面消除了农村危房。解决了3705户建档立卡贫困户的住房问题,对易地扶贫搬迁的332户1314人,同步搬迁的650户2754人进行了全面整改。目前,全县8214户建档立卡贫困人口29546人均有安全稳固住房,非贫困户的C、D级危房全面排除。

抓实产业帮扶。全县8214户29546人贫困人口享受到至少一项,多则六项的产业帮扶,“造血式”扶贫力度大幅提升。一是坚持“短能脱贫、长能致富”的原则,短期宜种则种、宜养则养,共扶持贫困户种植蔬菜16540亩、养殖能繁母猪10023头、能繁母猪13777头,基础母羊17175只、脱温山地鸡179300羽;长期重点培育壮大烤烟、核桃、红雪梨、中药材产业,有效提升贫困群众持续增收能力。2016年以来,全县共实施产业发展项目140个,总投资2.84亿元;实施到户产业小额信贷贴息贷款6.86亿元,累计扶持13011户。二是创新产业帮扶模式,以党建扶贫“双推进”为抓手,充分发挥党支部在产业帮扶中的组织保障和桥梁纽带作用,采取企业帮扶、专业合作社帮扶、挂钩单位帮扶等“党支部+贫困户+X”的帮扶模式。2016年,全县共有25家企业和专业合作社参与帮扶工

作,共帮扶贫困户3060户,完成分红3060户1529.2万元,村党支部集体经济收入增加100.69万元;2017年,全县共有26家企业参与帮扶工作,共计帮扶贫困户3146户,完成分红3146户1572.2万元,村党支部集体经济收入增加100.69万元。三是实施林业产业脱贫、生态补偿脱贫等三大类12项措施,大力推进生态建设,让贫困群众走上绿色可持续发展道路。2015年至今,共整合投入林业项目资金1.4亿元,投入林业产业发展、生态工程建设及生态补偿资金1.1亿元,贫困户累计受益7291户。

抓实健康扶贫。一是着力解决“看得上病”的问题,县乡村三级医疗服务体系都达到了国家标准,农村卫生室每千人拥有的医生、床位及设施、设备均达到了国家标准。二是着力解决“少得病”的问题,群众的生活习惯、卫生习惯、医疗习惯得到极大改进。三是着力解决“看得起病”的问题,一方面在城乡医疗保险、大病保险、医疗补充保险、医疗救助、兜底保障“五重保障”的基础上,对建档立卡贫困户看病实行先诊疗,后付费;另一方面降低建

档卡贫困户在医疗方面的支出,实行药品“零差率”,保障困难群众看得起病。四是着力解决“看得好病”的问题,建立了县、乡、卫生院和县级医院联动机制、县级和州附属医院联动机制,确保群众看得好病。目前,省州健康扶贫30条措施得到全面落实,贫困人口基本医保、大病保险、家庭医生签约服务率均达100%。今年2月初,设立了健康扶贫基金,共筹集到位资金500万元。

抓实教育扶贫。一是提升均衡发展水平。投入资金6.6亿元,全面改善义务教育办学条件,并顺利通过国家义务教育均衡发展的评估认定。二是构建精准资助体系。全面落实义务教育阶段“两免一补”政策,共免贫困户子女学费、书费5814.18万元,发放生活补助4087.70万元,贫困家庭学生累计受益33058人次;全面落实非义务教育阶段“奖、助、贷、免、补”政策,共对贫困户子女发放奖学金119万元,助学金628.9万元,实施助学贷款2850.39万元,免学费625.64万元,贫困家庭学生累计受益7428人次;积极争取社会各界捐款,共计捐款668.17万元,贫困家庭学生累计受益40237人次。三是设立了教育救助基金,全县共投入教育救助资金511.698万元,贫困家庭学生累计受益7184人次。四是创新举措推进教育扶贫,实行乡村两级挂钩干部、教师、家长三方共同控辍保学包保责任制,有效杜绝了义务教育阶段学生辍学。

抓实就业帮扶。整合资源,搭建平台,强化培训,促进农村贫困劳动力转移就业。2016年以来,发展就业扶贫基地1个,开设基层就业服务平台83个,在大理市下关设立了巍山县劳动力转移就业服务站,对全县贫困劳动力累计进行就业培训13296人次,新增转移就业8635人,组织现场招聘会8场次,组织技能取证培训33期。全县实现劳务经济收入11.6亿元,其中实现转移就业的贫困人口增收9799万元。制定了劳动力转移就业补贴政策,2017年共发放就业补贴164.96万元,贫困人口受益1623人。

抓实资金管理。坚持涉农部门项目资金总额的40%以上资金整合集中投向建档立卡贫困村、贫困村、贫困户,争取上级专款、整合部门资金、发动群众筹资、争取国家中长期贷款、搭建平台融资等多措并举,多个渠道引水,一个龙头放水。抓实档案管理。每个村委会拿出一间办公室专门收集脱贫摘帽过程中的信息资料,形成户有卡、村有册、乡镇有档、县有库的资料信息系统。制定全县统一规范的档案目录,组建档案督导组,对全县10个乡镇83个村(居)委会的档案进行督导检查,确保档案统一规范。

抓实帮扶协作。2013年以来,巍山县先后与中国海洋大学、上海市崇明区、中国冶金总局建立了结对帮扶关系,争取到上海援疆项目资金1010万元,整合部门资金61.2万元,实施产业发展项目4个、基础设施综合提升项目2个,受益贫困村8个、非贫困村2个,建档立卡贫困户710户2608人,帮助脱贫1239人。建立了75个扶贫产业项目库,制定了分年度滇滇协作项目规划和招商引资优惠政策。提供就业意愿人口99人,贫困人口转移就业3810人,组织到江苏省无锡市职业院校学习63人次,举办专场招聘会2次、职业技术技能培训10期1000人次,实现就业脱贫405人。中国海洋大学先后向巍山捐款416.45万元,并把巍山中一设为中国海洋大学优秀生源基地并授牌。中国冶金总局支持巍山项目资金53万元,投向基层党建和资助助学等工作。上海市崇明区新河镇与巍宝山乡结对帮扶,2017年捐赠资金50万元。