

权威论

## 以开放促改革促创新促合作

□ 张 威

近年来,世界经济深刻调整,一些国家逆全球化思潮涌动,单边主义和贸易保护主义抬头。面对深刻复杂变化的国际政治经济形势,我们要保持战略定力,不断加强党对改革开放的全面领导,发展更高层次的开放型经济,进一步拓展对外开放的广度和深度,提高对外开放的质量和水平,以开放促改革、促创新、促合作。

### 以开放促改革

尽管外部环境发生了深刻复杂变化,但我国将继续提高开放水平,促进改革全面深化,推动高质量发展。

促进重点领域改革。从国际看,一些国家单边主义、贸易保护主义抬头的目的十分明确,即试图重构国际经贸规则,谋求单边利益。从国内看,当前我国经济运行中的一些深层次矛盾逐步显现,需要通过扩大开放推进重点领域改革深化,充分释放市场活力和社会创造力,增强内生发展动力。应对外部风险挑战、化解我国经济运行中的深层次矛盾,需要进一步解放思想,准确识变、科学应变、主动求变,坚决破除条条框框、思维定势的束缚,继续抓好商事制度、贸易监管、投资准入、金融创新等重点领域和关键环节的改革,处理好政府与市场的关系,使改革和开放相辅相成、相互促进。

促进营商环境改善。党的十八大以来,我国大力推进自由贸易试验区建设,努力营造法治化、国际化、便利化的营商环境,深化“放管服”改革,在减少行政流程、缩短办事时间、优化政府服务等方面取得显著成绩,大大提高了政府管理效率,有效降低了企业运营成本。世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示,我国营商环境全球排名已升至第三十一位。同时也应认识到,我国营商环境与国际一流营商环境相比还有不小差距,需要对标国际领先水平,扩大高水平开放,深化市场化改革,提升政府治理能力,不断增强我国对各类市场主体和海外高水平人才的吸引力。

促进公平竞争。要强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争的制度环境;加强知识产权保护和运用,形成有效的创新激励机制;坚决打破行政性垄断,拓展服务业对外开放的深度和广度,加快构建各类市场主体公平竞争的市场环境。

### 以开放促创新

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高质量发展是创新成为第一动力的发展。我们要继续扩大开放,统筹国内国际两个大局,利用好国内国际两个市场、两种资源,以开放促创新,为我国经济社会发展打造新引擎。

促进科技创新。近年来,我国科技事业发展取得很大成就,科技创新能力显著提升,但科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题。我国科技发展在视野格局、创新能力、资源配置、体制机制等方面还存在一些与新形势新任务不适应的地方。关键核心技术是国之重器,对推动我国经济高质量发展、保障国家安全具有十分重要的意义。我国科技发展水平特别是关键核心技术创新能力同国际先进水平相比还有不小差距,迫切要求我们坚持以开放促创新促发展。改革开放40多年的发展经验充分表明:开放是促进科技创新的有效路径,也是抓住新一轮科技革命重大机遇、大踏步赶上时代的必然选择。面向未来,我们必须坚持自主创新,提高我国创新策源能力,把关键核心技术牢牢掌握在自己手中,提升高质量发展的科技供给能力;必须坚持开放创新,通过扩大开放形成竞争压力和合作助力,既倒逼我国顺应全球科技创新大势、提升自主创新能力,又助推我国整合利用全球创新资源、主动补上关键核心技术短板。

促进制度创新。建设自由贸易试验区是党中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措,其核心任务是推动制度创新,使制度创新成为我国经济高质量发展的重要驱动力。党的十八大以来,我国着眼于国际高标准贸易和投资规则,大力推进自由贸易试验区建设,在保持和提升自身传统优势的同时,加快改革投资管理、贸易便利化、事中事后监管制度等,实行更加自由便利的政策,加快建立开放型经济新体制,促进要素优势与制度优势系统集成,努力实现以开放促进制度创新,为我国参与国际经贸规则制定、推动全球经济治理体系变革积累经验。

促进产业升级。经过改革开放40多年的发展,我国已经成为全球制造业第一大国,但我国制造业仍处于全球产业链价值链中低端,存在发展水平不高、高端制造业竞争力不强等问题。提升我国制造业发展水平,需要顺应制造业服务化发展趋势,稳步扩大制造业对外开放,提升服务业对外开放水平,促进制造业开放与服务业开放协同并进,推动制造业和服务业融合发展,制造业向产业链价值链高端攀升。抓住世界新一轮科技革命和产业变革机遇,大力发展新兴产业,加快推动传统产业转型升级。建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,提升我国产业的国际竞争力。

### 以开放促合作

习近平同志指出:“人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体,利益高度融合,彼此相互依存。”没有哪个国家能够独自在人类面临的各种挑战,也没有哪个国家能够退回自我封闭的孤岛。”正是基于这一宽广视野和科学判断,中国将继续坚定不移奉行互利共赢的开放战略,积极发展全球伙伴关系,深入推进“一带一路”建设,推动世界各国实现互利共赢,更好造福各国人民。

促进发展全球伙伴关系。遵循对话而不对抗、结伴而不结盟的理念,我国已经同许多国家和国际组织建立了不同形式的伙伴关系,形成了全方位、多层次、立体化的外交布局。今后,我们将继续打开对外开放的大门,积极发展全球伙伴关系,扩大同各国的利益交汇点,推进大国协调和合作,统筹好大国关系,推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。做好周边外交工作,推动周边环境更加友好、更加有利。秉持正确义利观和真实亲诚理念,加强同发展中国家团结合作,推动形成携手共进、共同发展新局面,深入推动中国同世界各国深入交流、互联互通。

促进共建“一带一路”。共建“一带一路”是我国参与全球开放合作、改善全球治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。中国将同有关各方秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,推动共建“一带一路”高质量发展。新时代,我们要更加深入推进“一带一路”建设,推动国内区域发展深度融入“一带一路”建设。加强贸易合作,积极扩大进口,深度挖掘贸易增长潜能,加强口岸设施建设和通关便利化合作,优化贸易发展的制度环境。加强产能合作,促进“引进来”和“走出去”双向互动,打造多形式、多层次合作平台。加强基础设施互联互通,以基础设施连通促进经贸畅通,推动“一带一路”建设参与国家在合作中实现互利共赢。

(作者为商务部贸易经济合作研究院研究员)  
(转载自10月29日《人民日报》)



秋收获

[李武华 摄]

## 弘扬志愿服务精神 书写新时代雷锋故事

□ 杨惠媛

地书写新时代雷锋故事。

一是进一步推进志愿服务组织依法登记制度。坚持积极引导发展、严格依法管理的原则,提供便捷高效的服务,引导符合登记条件的志愿服务组织依法登记。依托全国志愿服务信息管理平台,引导有意愿、能胜任的党员、团员、青年、大中学生、企事业单位职工、居民进行登记注册。鼓励基层群众性自治组织成立志愿服务组织,鼓励已经登记成立的志愿服务组织,鼓励已经登记的志愿服务组织为其提供规范指导和政策支持。

二是进一步推进志愿服务供需对接制度。充分利用信息技术手段,及时有效匹配志愿服务供给与需求。推广“菜单式”志愿服务经验,鼓励引导志愿服务组织公开本组织志愿者技能、特长和提供服务时间等信息,与群众需求有机结合,逐步建立志愿服务供需有效对接机制和服务长效机制。推广“社会工作者+志愿者”协作机制,充分发挥社会工作者在组织策划、项目运作、资源链接等方面的专业优势,发挥志愿者热情高、来源广、肯奉献的人力资源优势,形成社会工作者和志愿者积极配合、共同开展服务的格局,促进志愿服务专业化规范化。立足需求,着眼民生,积极向志愿服务组织开放更多公共资源,提供志愿服务组织活动场所,搭建志愿服务平台,建设一批新时代文明实践中心(所、站、点),支持和鼓励社会志愿服务组织走进社区、走进乡村,切实使服务对象受益。

三是进一步推进志愿服务记录制度。依托和完善全国志愿服务信息系统,实现志愿服务信息的互联互通和数据的有效汇集,为志愿服务组织管理志愿者、开展志愿服务记录工作提供技术支撑。根据《志愿服务记录

办法》的要求,对志愿者的服务进行及时、完整、准确记录,保护志愿者个人隐私,规范开具志愿服务记录证明,科学开展志愿者星级认定,为表彰激励提供依据,建立健全志愿服务时间储蓄制度,不断提高志愿服务组织的服务效能和管理水平。

四是进一步推进志愿者培训管理制度。坚持培训与服务并重的原则,根据志愿服务项目要求,通过集中辅导、座谈交流、案例分析等方式,对志愿者进行相关知识和技能培训,提高服务意识、服务能力和服务水平。加强志愿者骨干的培养,使他们成为志愿服务的中坚力量。

五是进一步推进志愿服务组织示范引领制度。通过政策引导、重点培育、项目资助等方式,建设一批活动规范有序、作用发挥明显、社会影响力强的示范性志愿服务组织,并按照有关规定对作出突出贡献的志愿服务组织进行表彰奖励。通过推广志愿服务组织培育和管理经验、建设优秀志愿服务组织库和优秀志愿服务项目库等方式,引领带动其他志愿服务组织科学化规范化发展。

六是进一步健全志愿服务激励机制。城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等,要按照有关规定建立志愿者星级认定制度,根据志愿者的服务时间和服务质量,对志愿者给予相应的星级认定。建立志愿者嘉许制度,褒扬和嘉奖优秀志愿者,授予荣誉称号。建立志愿服务回馈制度,志愿者利用参加志愿服务的工时,换取一定的社区服务,同时在学习、就业、就医等方面享受优惠或优待。

七是进一步健全志愿服务组织监管机制。加强志愿服务组织日常监管工作,建立登记管理机关、业务主管单位、行业管

理部门、行业组织和社会公众等多元主体参与,行政监管、行业自律和社会监督有机结合的监督管理机制。加强志愿服务行业自律,引导行风建设,加强行业监督,逐步建立健全与行业发展相适应、覆盖全面、运行有效、作用明显的行业自律体系。推进志愿服务组织诚信建设,将志愿服务组织守信情况纳入社会组织诚信指标体系。

八是进一步健全志愿服务工作机制。根据《志愿服务条例》,坚持党委政府领导,建立健全志愿服务工作机制。文明办要建立志愿服务工作协调机制,加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广。民政部门要负责做好行政区域内志愿服务的行政管理工作。工会、共青团、妇联等有关人民团体和群众团体应当按照各自职责,在各自的工作范围内做好相应的志愿服务工作。

九是进一步完善政策和法律保障。把志愿服务的要求融入各项经济、社会政策之中,体现到市民公约、村规民约、学生守则、行业规范之中,提倡和鼓励志愿服务的行为,维护志愿者的正当权益,形成崇尚志愿服务的社会氛围。把志愿服务纳入学校教育,鼓励在校学生人人参加志愿服务,将大学生志愿服务活动折算成社会实践学分。

十是进一步营造良好环境。要在全社会大力弘扬雷锋精神,弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,培育学雷锋志愿服务文化。加强志愿服务经验总结和推广交流,广泛宣传志愿服务组织在提高公民素质和社会文明程度、加强社会治理创新、保障改善民生中的重要作用,为志愿服务组织发展营造良好氛围。

(作者单位:中共大理州委宣传部)

## 做好新时代干部监督

□ 张丽芳

己才能更好地管别人。党员领导干部有了自制力,才能在无人监督之处也不放松自己,人前人后一个样,台上台下一个样;才能守住第一道防线,不给任何诱惑提供突破口;提高自制力,就是要严守纪律和规矩。人离不开监督,离不开他律,但他律是外因,自律才是根本、是内因。对于领导干部来说,虽然有这样那样的监督,但在监督不能保证完全到位的情况下增强自制力就显得更为重要。只要党员干部都具备管住自己的自觉,必能管住自己的心,不胡思乱想;管住自己的行,不胡作非为;管住自己手中的权力,不任性妄为。做到不义之财不取、不法之事不干、不净之地不去、不正之风不染,保持清静之身、廉洁之风。

增强干部的“免疫力”。领导干部要做到“吾日三省吾身”,不断筑牢心理防线,增强拒腐防变的免疫力。要不断加强党性修养,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”,时刻警醒自己思想上不掉队、信仰上不滑坡,永远忠诚于党、忠诚于人民。要严守纪律、严明规矩,切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒;要认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规,真正把党规党纪内化于心,外化于行;要防微杜渐,把住小节,守住底线,洁身自好,作风正派,始终以平常心对待权力,做到任何时候、任何情况下,都能经得起考验,顶得住歪风,管得住自己,抵制各种诱惑,清清白白做人,干干净净做事,做清正廉洁的“干净人”。

增强干部的“免疫力”。扎好“铁笼子”,筑牢“防火墙”。做好干部管理监督工作,精髓在于

“严格”与“落实”。要健全机制强化全过程监督,严格执行干部选拔任用有关事项报告、“一报告两评议”等制度,落实“凡提四必”,杜绝“带病提拔”;要通过监督引导党员干部旗帜鲜明讲政治,补钙壮骨、强身健体,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要加大对不胜任、不称职干部的处置力度,对作风漂浮、工作不力的及时诫勉谈话,进行组织调整;对因工作失职,给国家利益、人民生命财产、公共财产造成重大损失或恶劣影响的,严格问责;对以权谋私、腐化堕落的,依法依规严肃处理。要大力褒奖、提拔重用那些敢于担当、真抓实干、实绩突出的优秀干部,真正做到让能者上、平者让、庸者下,营造认真负责、忠于职守的干事创业良好风气。

(作者单位:大理市司法局党委)

## 好党员好干部应该做到“三个过硬”

□ 李世祖

自己的政治觉悟和政治能力,切实筑牢政治过硬的思想基础。第三是要做到无论自己处于什么岗位,从事什么工作,都时刻保持心中的承诺和信仰,自觉忠于党的事业,忠于人民群众,忠于党纪国法,忠于道德规范,都能够任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成地做好每一项工作,以实际行动彰显和体现最强党性,努力做对党忠诚的模范和表率。

二是要做到人品过硬。道德品质、人格修养最能够反映出一个人党员干部的思想觉悟和精神情操。俗话说“路遥知马力,日久见人心”。是不是好党员好干部,在身边的邻里同事、服务对象的眼里是看得清清楚楚、明明白白的。笔者认为,新时期好党员好干部的过硬人品,首先是要体现在为人处世、言行举止、待人接物等生活中一些点点滴滴的日常小事之中。正所谓“一屋不扫何以扫天下”,连一些日常小事上都斤斤计较、患得失患、与民争利的

人,何谈能够做一名好党员好干部。其次是要体现在对待下属和服务群众的态度之上。一个有道德、有教养的人,对任何人都尊重,对上不卑、对下不傲,才是一个好党员好干部应有的良好品行,如果对上阿谀奉承,对下颐指气使,那这个人的品格品质绝对好不到哪里去。第三是要体现在胸怀度量上。俗话说“宰相肚里能撑船”。胸怀与度量,代表的是一个人的格局,彰显的是一个人的风度,作为新时期的好党员好干部一定要做到胸怀博大、豁达大度,不在一些鸡毛小事上求全责备,努力做一个正直、博爱、友善、宽容、感恩的人。

三是要做到能力过硬。过硬的能力本领就如同新时期好党员好干部的车之四轮、船之风帆。能力又绝非天生,也无法一劳永逸、一蹴而就,而是要在持之以恒的知识更新、实践锻炼中练就的。“绳短不能汲深井,浅水难以负大舟”。笔者认为,新

时期的好党员好干部,首先是要增强学习能力。要自觉养成读书学习的良好习惯,以“博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之”的态度,坚持有针对性地学习,掌握履行岗位职责所必需的各种知识,补齐能力短板、素质短板、方法短板,注重培养专业思维、专业能力、专业精神。其次是要增强实干能力。“空谈误国、纸上谈兵”者终将被时代所抛弃。好党员好干部不但要有理论素养,还要有实干的能力,不仅要能带着群众干,还要能领着群众看,群众才会真正佩服你、相信你。第三是要强化斗争能力。无数事实说明,在这个充满机遇和挑战的新时代,可怕的不是风险本身,而是没有斗争精神、斗争能力。要成为一名好党员好干部,唯有主动去经风雨、见世面、壮筋骨,才能增强斗争精神、锻造斗争能力、掌握斗争艺术、提高斗争本领。

(作者单位:祥云县供销社)

在当前正在开展的第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中,大家都在讨论一个话题,那就是如何当一名好党员好干部。笔者认为,好党员好干部就应该做到“三个过硬”,即政治过硬、人品过硬、能力过硬。

一是要做到政治过硬。崇高的理想、坚定的信念,是共产党人安身立命的根本。笔者认为,要做一名新时代的好党员好干部,首先是要在思想政治上坚持高标准,严要求,在任何情况下,都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,在坚定的政治信念严格要求自己,切实增强党性意识、保持政治清醒、坚定政治立场,时时刻刻牢记自己的党员身份,终生恪守对党忠诚的誓言。其次是要解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,自觉把政治合格作为人生修炼的基本功和终身坚持的必修课,把提高对党的忠诚度作为自己加强党性锤炼的终生实践,不断提高